

**清远市清城区县乡村三级农村物流  
网络体系发展规划  
(2023-2035 年)**

清远市公路勘察规划设计院有限公司

2023 年 12 月

---

# 目 录

<b>第一章 总论</b> .....	<b>1</b>
1.1 规划背景 .....	1
1.2 规划依据 .....	3
1.3 规划期限 .....	4
1.4 规划内容 .....	5
1.5 规划意义 .....	5
<b>第二章 发展现状与存在问题</b> .....	<b>8</b>
2.1 清城区农村物流发展现状 .....	8
2.2 清城区农村物流存在的问题 .....	12
<b>第三章 县乡村三级农村物流网络体系发展目标</b> .....	<b>15</b>
3.1 指导思想 .....	15
3.2 建设要求 .....	15
3.3 发展目标 .....	16
<b>第四章 县乡村三级农村物流网络体系规划方案</b> .....	<b>16</b>
4.1 主要任务 .....	18
4.2 重点工程 .....	20
4.2.1 物流网络节点规划 .....	20
4.2.2 配送网络线路规划 .....	47
4.2.3 农村物流信息体系规划 .....	50
4.2.4 农村电商服务网络规划 .....	51
4.3 县乡村三级农村物流网络方案预期目标 .....	53
4.3.1 县乡村三级农村物流网络配送覆盖率 .....	53
4.3.2 县乡村三级农村物流网络配送时效 .....	53
<b>第五章 县乡村三级农村物流网络体系运营管理</b> .....	<b>56</b>
5.1 运营管理模式 .....	56
5.2 安全运营管理 .....	57
5.3 运营服务管理 .....	57
5.4 品牌建设 .....	58
<b>第六章 县乡村三级农村物流网络体系建设保障措施</b> .....	<b>60</b>
<b>附件</b>	

# 第一章 总论

## 1.1 规划背景

2022年，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》出台，提出建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求，即坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，充分发挥法治的引领、规范、保障作用，加快建立全国统一的市场制度规则，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，全面推动我国市场由大到强转变，为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。

《“十四五”现代物流发展规划》（国办发〔2022〕17号）也强调指出，相比城市物流，农村物流一直是短板，其发展滞后于城市物流的发展，面临服务对象分散、网络节点不完善、物流基础设施薄弱、物流货运量不足、配送成本高等难题。补齐农村物流发展短板需要完善农村物流节点网络。围绕巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，重点补齐经济欠发达地区和偏远山区等农村物流基础设施短板，切实改善农村流通基础条件。为促进“工业品下乡，农产品进城”双向流通，统筹

城乡物流发展，推动完善以县级物流节点为核心、乡镇服务网点为骨架、村级末端站点为延伸的县乡村三级物流服务设施体系。推动交通运输与邮政快递融合发展，加快农村物流服务品牌宣传推广，促进交通、邮政、快递、商贸、供销、电商等农村物流资源融合和集约利用，打造一批公用地物流基础设施，建设村级寄递物流综合服务站，完善站点服务功能。推进公益性农产品市场和农产品流通骨干网络建设。

为全面贯彻党的二十大加快建设农业强国精神，全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，建立农村物流发展良好环境，畅通农村双向流通渠道，助推乡村经济发展，提升乡村居民生活水平，根据《中共中央 国务院印发乡村振兴战略规划（2018-2022年）》《中共广东省委、广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》《广东省农村物流建设发展规划（2018-2022）》《清远市关于对标三年取得重大进展硬任务扎实推动乡村振兴的工作方案》等文件要求，全面提升本地农村物流服务水平。进而促进农村物流的发展。

鉴于以上背景，本规划积极响应国家号召，立足于清远市清城区农村物流现状，在充分认识发展农村物流对促进地区经济社会发展重要意义的前提下，坚持“企业为主、政府推动、市场运作、合作共赢”的原则，开展清城区县乡村三级农村物流网络体系建设。

## 1.2 规划依据

- (1) 《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》  
(2022年3月25日)
- (2) 《交通运输部 农业部 供销合作总社 国家邮政局关于协同推进农村物流健康发展 加快服务农业现代化的若干意见》(交运发〔2015〕25号)
- (3) 《“十四五”现代物流发展规划》(国办发〔2022〕17号)
- (4) 《“十四五”冷链物流发展规划的通知》(国办发〔2021〕46号)
- (5) 《“十四五”现代流通体系建设规划》(发改经贸〔2022〕78号)
- (6) 《“十四五”电子商务发展规划》(2021年10月9日)
- (7) 《全国供销合作社“十四五”公共型农产品冷链物流发展专项规划》
- (8) 《交通运输部关于推进“四好农村路”建设的意见》(交公路发〔2015〕73号)
- (9) 《国务院办公厅关于促进农村电子商务加快发展的指导意见》  
(国办发〔2015〕78号)
- (10) 《交通运输部办公厅关于进一步加强农村物流网络节点体系建设的通知》(交办运〔2016〕139号)
- (11) 《财政部、商务部关于中央财政支持冷链物流发展的工作通

知》（财建〔2016〕318号）

（12）《商务部 公安部 交通运输部 国家邮政局 供销合作总社关于印发〈城乡高效配送专项行动计划（2017-2020年）〉的通知》（商流通函〔2017〕917号）

（13）《中共中央 国务院印发乡村振兴战略规划（2018-2022年）》

（14）《广东省交通运输厅 广东省农业农村厅 广东省商务厅 广东省供销合作联社 广东省邮政管理局关于印发〈广东省农村物流网络节点建设标准（试行）〉、〈广东省农村物流企业运营服务规范（试行）〉的通知》（粤交运〔2021〕86号）

（15）《中共广东省委、广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》

（16）《广东省农村物流建设发展规划（2018-2022）》

（17）《清远市清城区综合交通运输体系发展“十四五”规划》

（18）《清远市农村物流建设发展规划（2019-2025）》

（19）《广清空港现代物流产业新城总体规划（2019-2035年）》

（20）《清远市交通运输局关于要求各县做好农村公路路网和农村物流发展规划市委巡察整改工作的通知》

### 1.3 规划期限

本规划年限为2023-2035年。规划近期：2023-2025年；规划中远期：2026-2035年。

## 1.4 规划内容

本规划范围为清城区所辖的8个镇街（源潭镇、石角镇、龙塘镇、飞来峡镇、凤城街道、横荷街道、东城街道、洲心街道），包含71个行政村、93个社区居委会（其中村改居39个），辖区总面积1296.31平方公里，2021年常住人口112.83万人（《清远统计年鉴-2022》）。

本规划通过整合客运、快递、零担货运等物流资源，健全完善县乡村各级网络节点，促进农村电商发展，加强物流信息平台建设，最终实现县乡村双向流通通道的畅捷，建设覆盖全区的县乡村三级农村物流体系。主要从以下几个方面进行规划建设：

- （1）县（区）级物流服务中心、乡（镇）级综合运输服务站、村级物流服务站规划建设；
- （2）清城区主要镇、村物流配送路线规划；
- （3）农村电商服务网络规划。

## 1.5 规划意义

本规划提出通过整合清城区区域内邮政快递、商贸、供销、交通等物流设施，优化现有场站、配送车辆、物流人员、信息平台等相关物流要素资源，加快清城区县乡村三级交通枢纽节点、物流基础设施建设，构建城乡一体、畅通高效的三级农村物流网络体系，对服务区内农村经济发展、保障和改善民生具有重要的意义。

- （1）整合物流资源，实现资源集约化配置

通过县乡村三级物流网络体系建设，整合交通运输、邮政、农业、商务、供销等现有农村物流资源，规划县、乡、村三级农村物流节点，实现区域内农村物流网络节点的全覆盖。推进乡镇农村客运站、邮政局（所）、农资站、商贸市场、行政村内的农家店、综合服务社、村邮站等的衔接与融合，实现功能叠加和多站合一，推进农村物流网络节点的集约化布局。

### （2）打通城乡物流渠道，服务乡村振兴发展

通过建设清城区县乡村三级物流体系，对节点内各项功能的统筹设置，形成各乡镇、行政村点、线、面的全覆盖，将有效打通“工业品下乡，农产品进城”双向流通渠道，使工业品下乡当日便可到村、到户，农产品当日可至县级物流服务中心。三级节点之间高效衔接，充分发挥网络节点体系的整体效应，促进农产品进城，增加进城货运量，服务农村经济快速发展。

### （3）多方融合，促进价值链、供应链、产业链协同创新

通过规划实施，建立农村物流站场运营服务规范，引导农村物流站场经营主体优化服务流程、提升服务能力和水平，鼓励交通、邮政、农村商贸流通、供销合作、电商快递多方合作开展物流节点的建设、物流站场运营管理，通过共建共管、联营合作，实现利益共享，提升资源集约利用效率，共同开展物流品质控制、溯源技术应用、农产品品牌打造、包装设计等，促进价值链、供应链、产业链协同创新。

### （4）建设物流信息平台，提升农村物流信息服务水平

通过县（区）、乡（镇）、村三级农村物流信息体系规划，多方共建并完善农村物流公共信息平台，实现跨行业、跨部门的农村物流信息的互联共享，建立身份认证和信用体系，改进车货匹配征信渠道，解决农业生产与市场信息不对称的问题。通过物流信息平台实现货物的集散、分拨、配送统一调度、合理配载，从而提高运输效率，节约能源，减少环境污染，全面提升农村物流信息服务水平。

## 第二章 发展现状与存在问题

### 2.1 清城区农村物流发展现状

清城区，于1988年随清远撤县建市而设立，下辖源潭镇、石角镇、龙塘镇、飞来峡镇、凤城街道、横荷街道、东城街道、洲心街道8个镇街，包含71个村委会、93个社区居委会（其中村改居39个），2021年常住人口112.83万人（《清远统计年鉴-2022》），辖区总面积1296.31平方公里。

清城区位于北纬 $23^{\circ}42'$  -  $23^{\circ}27'$ 、东经 $112^{\circ}50'$  -  $113^{\circ}22'$ 之间，地处广东省中北部，北江中下游、清远市最南端，东邻佛冈县，南接花都区，西南与佛山市三水区相连，北与清城区交界，地处珠三角核心区域边缘，属于“广州半小时经济圈”和“珠三角一小时经济圈”范围，是清远市委、市政府所在地，全区总面积1296.31平方千米。境内交通便利，有京广高铁、武广铁路、广清高速公路、乐广高速公路、107国道等纵贯南北，与北江航道组成四通八达的水陆空立体交通网络。

#### （1）区内农业农村经济发展情况

清城区所辖乡镇曾是广东省和原清远县的主要粮产区之一。1988年，撤县建市设区之后，农业仍然为区内的基础产业。

2022年，清城区全年完成农林牧渔业总产值56.74亿元，增长9.1%。其中，农业产值17.12亿元，增长5.2%；林业产值3.47亿元，增长76.0%；

牧业产值 23.95 亿元，增长 3.9%；渔业产值 6.60 亿元，增长 4.2%；农林牧渔服务业产值 5.61 亿元，增长 38.5%。

2022 年，清城区全年粮食作物总播种面积 23.69 万亩，增长 0.2%。其中，谷物播种面积 23.00 万亩，与上年持平。经济作物种植面积 24.19 万亩，增长 10.9%。经济作物中，甘蔗种植面积 0.04 万亩，下降 45.8%；油料作物种植面积 5.62 万亩，增长 5.2%；中草药材种植面积 0.16 万亩，增长 2.0%；其他作物中，蔬菜（含菜用瓜）种植面积 15.64 万亩，增长 6.3%。

2022 年，清城区全年粮食产量 6.92 万吨，增长 0.2%，谷物产量 6.79 万吨，与上年持平；甘蔗产量 0.33 万吨，下降 45.4%；油料作物产量 1.33 万吨，增长 5.5%；蔬菜产量 28.84 万吨，增长 5.3%。

2022 年，清城区全年猪牛羊禽肉类总产量 6.52 万吨，增长 0.1%。其中，猪肉产量 1.64 万吨，下降 3.9%；牛肉产量 0.02 万吨，增长 4.5%；禽肉产量 4.83 万吨，增长 1.5%。禽蛋产量 1.25 万吨，增长 5.1%。

2022 年，清城区年末生猪存栏 10.11 万头，增长 66.3%；生猪出栏 19.72 万头，增长 1.2%。

### 2022 年清城区农林牧渔业总产值

各行业分类	产值（亿元）	增速%
农林牧渔业总产值	56.74	9.1
农业产值	17.12	5.2
林业产值	3.47	76.0
牧业产值	23.95	3.9

渔业产值	6.60	4.2
农林牧渔服务业产值	5.61	38.5

注：数据来源 2022 年清城区国民经济和社会发展统计公报

### （2）区内物流企业发展情况

在经济高速增长以及消费需求带动下，清城区物流需求总量持续增长，具有发展现代物流业的信息、仓储、快递、零担货运等良好的市场基础。

### （3）农村交通运输、物流基础设施情况

清城区综合交通基础设施规模不断扩大，综合交通网络不断完善，公路建设加快推进，交通运输通道基本形成。截止 2022 年底，清城区公路通车总里程达 1800.924 公里，其中国道 145.121 公里，省道 36.211 公里，农村公路 1619.592 公里，公路密度为 139.987 公里/百平方公里，公路密度位居全市首位，纳入全国基础数据库桥梁总数为 250 座（其中国省道桥梁共 70 座），合计 13110.03 延米（其中国省道桥梁 7595.18 延米），行政村 100%通公交。

2022 年度，清城区完成交通基础设施建设总投资约 1.54 亿元，其中投入县乡农村公路约 1.37 亿元，实施了 160.67 公里“四好农村路”提升（改造）建设，其中包括约 41 公里的“四好农村路”示范县创建项目、41 条线约 81 公里的农村公路窄路拓宽及村道安防提升工程、约 38 公里的农村公路硬底化工程和 14 座桥涵改造等四个方面的农村公路建设项目。

清城区道路货运量快速增长，公路运输主体作用明显。截止 2022 年底，清城区有普通货物运输公司 534 户，个体户 1248 户，营运车辆 13530 辆；道路危险货物运输公司 13 户，营运车辆 228 辆；道路客运班车公司 1 户，营运车辆 77 辆；旅游包车公司 8 户，营运车辆 170 辆。公共汽车企业 1 家，公共汽车 415 辆（其中，纯电动公交 385 辆），市区公交车班线 88 条，覆盖整个清城区以及清新区的部分区域，市区范围内票价为一票制 2 元模式及分段收费的模式。巡游出租车公司 10 户，营运车辆 346 辆。网络预约出租车平台企业 33 户，办理网络预约出租车证 2394 辆。小微型客车租赁经营 33 户，备案车辆 102 辆。

清城区拥有北江黄金航道，水路运输效果显著。截止 2022 年底共有水路旅游客运公司 6 户，营运客船 59 艘，总客位 4711 位，经营航线均在城区范围内；水路货物运输公司 35 户，营运货船 775 艘，总载重 1832742.16 吨。大部分经营省内航线，部分经营省际航线、港澳航线。经营港澳航线的大部分是集装箱船，经营其它航线的多为散货船、自卸砂船。辖区有横水渡 6 个。

#### （4）农村客运班车通行情况

清城区范围内有一个大型客运站。清远市粤运汽车运输有限公司清远新城汽车客运站（原清远市汽车运输集团公司清远市客货汽车总站），是目前清远地区的一个中心客运主枢纽站场，开通的客运线路遍布省内外地，共 23 条，其中省内 21 条，跨省 2 条，进站经营车约 82 辆，每天发出正班车约 94 班次，2022 年日均发送客运量约 717 人次，2022 年

发送旅客约 26 万人次。全区符合通车条件的行政村通车率达 100%，不断实现城乡客货流通。

## 2.2 清城区农村物流存在的问题

目前，清城区农村物流已有较好的发展，但在发展进程中还存在着许多问题和制约因素，有待于解决。

### （1）农村物流基础设施建设尚需完善

一是虽然清城区路网较发达，但由于清城区部分乡镇地处山区，路况复杂，乡村偏远，农村交通运输道路需要进一步建设完善；二是乡镇、村缺乏智能化联运场站、专业化的仓储、冷链等专业设施，导致农产品容易腐烂变质，损耗率高，冷链产品难以储存配送；三是农村短驳及转运设备应用不足，物流设备比较缺乏，物流新技术、新装备能力不足，仓储、配送、运输等效率有待提高。无法适应新形势下快速增长的农村物流业发展的需要。

### （2）农村物流资源配置还不够高效

清城区农村物流网络节点还不健全、资源不集约、功能不完善，导致农村物流效率低下、运行成本较高。区内物流市场存在交通运输企业、商业企业、农资物流企业、快递企业、邮政企业、个体运输散户等多方主体，相互之间几乎没有协作。其中多数农村物流经营者规模小、装备技术水平低，社会化、专业化、组织化程度低，农村物流要素资源配置重复。

### （3）农村物流信息化程度较低

区内农村物流过程中，物流业的信息化建设还不够完善，物流数据处理手段与技术落后，使得信息处理全流程效率低下。农户获取信息渠道狭窄，缺乏市场行情的及时了解。农村电子商务的发展还不够普及，工业品下行和农产品上行中的商流、物流、资金流、信息流缺乏协同效应，缺乏广泛应用的公共物流信息服务平台，缺乏比较完备、系统的农村物流信息体系。

### （4）区内农村物流服务能力和水平还不高

区内现有从事农村物流的相关企业管理手段相对落后，多从事传统的运输、仓储和配送业务，“客运+物流”、仓配一体、物流金融、物流信息服务、供应链协同等物流创新模式还没有得到广泛应用，商贸业务、快递业务、农产品上行业务等网点共享、仓库共享、共同配送、运力调配等协同不足，提供供应链一体化服务和供应链金融等物流增值服务的能力和水平不足，还不能完全适应经济发展和社会进步的需要。

### （5）专业化农产品电商服务机构缺乏

近年清城区的电商环境已有很大改善，但总体上看仍存在专业化农产品电商服务机构不足，农产品品牌运作、包装设计、在线支付、信用、金融服务、监管、信息安全、统计监测等在内的农村电商服务支撑体系不完善的问题仍很突出，这不仅增加了农村开展电商活动的经营成本，更制约了农民收入的增长、制约了农村经济的发展。

### （6）中高端物流人才匮乏

与城市相比，农村的物流工作环境较差，物流专业人才特别是中高端人才缺乏，能够开展物流规划、供应链一体化运作、供应链管理、供应链金融、物流信息系统管理、智慧物流的中高层次技术和管理人才匮乏，影响区内物流企业转型升级与创新发展。

#### （7）冷链物流水平有待进一步提高

清远市是农业大市，如竹笋就是著名的农产品之一，冷链物流规模需求较大，其他同样需要冷链运输的本地土特农产品和输入商品需求也在与日俱增。目前，清城区冷链物流基础设施建设相对滞后，冷库、冷藏车、港口码头等冷链物流设施建设相对不足，需要进一步扩大相关投入，拓宽冷链物流业务范围，建立现代化的冷链物流体系。

## 第三章 县乡村三级农村物流网络体系发展目标

### 3.1 指导思想

以党的二十大精神为指导，深入贯彻落实交通运输部扶贫工作会议精神，以服务“三农”为宗旨，以改革创新为动力，坚持部门协同和资源整合，以交通运输企业为支撑，以农村物流和电子商务融合发展为基础，完善基础设施，优化组织模式，构建覆盖县、乡、村三级的农村物流网络，建立“网货下乡、农产品进城”的双向快捷物流通道，融合农村物流站场网络、运输配送、信息体系和经营主体等要素，促进全市农村物流融合发展，解决农民“买难”“卖难”问题，助力农村脱贫致富，为实现全面建成小康社会目标发挥作用。

### 3.2 建设要求

（1）坚持农业农村优先发展。把实现清城区乡村振兴作为清城区各级党委的共同意志、共同行动，优先保障清城区农村物流要素配置，保障资金投入，加快补齐清城区农业农村物流发展短板。

（2）坚持农村物流参与方多方融合。发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动农村客运、邮政、商贸、物流等多方企业内的物流要素自由流动、融合共享，实现农村物流共同配送，避免重复建设和资源浪费，实现社会效益最大化。

（3）坚持改革创新、激发农村物流发展活力。鼓励物流企业不断改

革创新，开展物流智能仓储、冷链物流等新技术与供应链金融、供应链一体化等新模式应用，提升物流效率，促进农村物流降本增效。

（4）坚持因地制宜、循序渐进。在规划制定与落实中，科学把握乡村的差异性，注重规划先行、因势利导，分类施策，体现各乡村农业发展、农村电商发展特色，不搞形象工程，扎实推进农村物流网络建设，打通农产品进城渠道，提升农村物流投递和收寄能力，促进农村经济的发展。

### 3.3 发展目标

完善清城区“县-乡镇-建制村”的农村物流网络搭建，初步形成三级网络搭建的示范样板，到2035年全面完成“县-乡镇-建制村”的三级网络架构。其次是整合市域物流资源，城镇化程度相对高的乡镇，以物流中心、快递公司为主体，开展农村物流配送；城镇化程度相对低的乡镇，以农村客运网络与邮政网络、商贸网络合作的办法，开展农村物流配送，最终形成农村物流的三级网络架构，并完成农村物流网络信息化平台的工程建设。

第一阶段：2023-2025年

全覆盖：全面落实农村物流三级网络节点，新建1个县级物流服务中心、12个乡镇级物流服务站，新建110个村级物流网点，农村电商服务示范点12个（依托村级物流服务点）。

第二阶段：2026-2035年

提效率：全面完善农村物流三级网络体系；建设清城区农村电商综合服务平台，建设乡镇电商服务站12个（依托综合运输服务站），建设农村电商服务点110个（依托村级物流服务点），每个乡镇重点培育1个乡镇级龙头电商企业，打造3条物流配送专线。

## 第四章 县乡村三级农村物流网络体系规划方案

### 4.1 主要任务

#### （1）健全农村物流网络体系

加强清城区各乡村物流设施网络规划和建设，整合利用现有邮政系统、供销合作社、交通局及社会物流运输、快递、仓储企业等物流资源，推动县级农村物流中心、乡镇级农村物流服务站、村级物流服务点建设，形成网络规模效应。加强城乡互动的双向物流体系建设，畅通农产品进城和工业品下乡渠道。优化重要节点物流基础设施布局，完善县乡村三级配送网络建设。依托重要交通枢纽、物流集散地规划建设集运输、仓储、配送、信息交易为一体的综合物流服务基地，加强干线运输与县乡配送的有效衔接。引导物流企业推广定时、定点、定线的农村物流“货运班线”，发展以城带乡、城乡一体的农村物流共同配送新模式；引导农村物流经营主体依托第三方电子商务服务平台，实现乡村站点与电商企业对接，探索农村地区服务电商发展新模式。

#### （2）强化农村物流基础设施建设

依托清城区交通规划，在重要乡镇节点规划布局和建设一批具有多项服务功能的物流枢纽，完善不同区域之间的连接和转运设施，加强交通运输、农业、供销、邮政快递等农村物流基础设施的规划衔接，推进服务站等基础设施“最后一公里”的衔接。完成具备农产品、水产品流通加工、仓储、运输、配送等综合服务功能的县级农村物流中心建设；

利用现有的农村乡镇客运站场资源，按照客运站、农村物流点等“多站合一”的模式，完成乡镇物流服务站建设；继续推进“新农村现代流通网络建设工程”以及邮政“三农”服务站、快递网点，完成村级物流服务站建设；加强县、乡、村三级节点之间高效衔接，充分发挥网络节点体系的整体效应。

### （3）实现农村物流信息共建共享

加强信息技术应用，促进物流新模式发展。制定“互联网+”高效物流行动方案，以清城区交通运输运政信息管理系统为基础，整合农业、供销、邮政管理等相关部門信息资源，有效融合物流企业、快递企业、电商企业、广大农资农产品加工和经销企业的自有信息系统，搭建县级物流信息平台；对乡村信息服务站、农村综合服务社、超市、邮政“三农”服务站、村邮站、快递网点等基层农村物流节点的信息系统进行整合和升级改造，完善乡村农村物流信息点；加强农村物流市场运行监测，将各农副产品、水产品产销价格、运输价格、运输成本纳入监测范围，及时了解农产品物流动态，建立健全预测和预警机制，做好应急预案，保障农产品供应链的稳定运行。

### （4）注重物流服务水平提升

通过规划建设，健全重要节点物流基础设施，改善城乡末端配送设施条件，完善农产品、水产品冷链物流体系，提升农村物流水平，基本形成布局合理、覆盖广泛、便捷高效、保障有力的清城区县乡村物流基础设施网络体系。各种运输方式之间衔接更加顺畅，运载工具、装载单

元等关键标准有效衔接并逐步推广应用，物流信息化水平明显提升。探索区到乡和乡到村的客运班车代运邮件和快件，形成小件快运服务的新模式，提升农村物流配送灵活性和实效性。推动大型连锁企业优化物流业务流程，积极发展统一配送，加快技术和设施设备改造升级，逐步实现仓储立体化、搬运机械化、分拣自动化、配送网络化，提升农村物流配送规模化和效益化。对农村物流市场实行分类监管，增强监管的针对性和有效性，并鼓励企业建立和完善标准体系，提升农村物流配送安全性和一致性。

## 4.2 重点工程

### 4.2.1 物流网络节点规划

#### （1）节点规划建设原则

##### 1) 城乡一体原则

加速清城区经济的城乡一体化进程，奠定物流城乡一体化的基础。提高城乡资源的共享程度，引导有效资源向农村分布，加大农村投入，注重农村基建、信息化和金融等领域的建设，逐步缩小城乡差距。统筹城乡物流发展和规划，加强与物流园区（货运枢纽）、农资、农村消费品集散中心、邮件和快件处理中心等的有效衔接，实现县乡村三级物流体系与全国干线物流网络的全面融合。

##### 2) 统一布局原则

统一物流规划，发挥重点区域的带头作用。从宏观的角度制定城乡物流规划，合理布局物流系统。合理发展交通网络，合理利用城乡分工，合理

建设城市配送网络和农村物流集散网络。全面分析农村物流发展现状、需求特征和发展趋势，综合考虑县乡村行政区划结构形态和面积、产业布局、人口分布、对外交通、货物流向、现有节点资源等因素，统筹确定农村物流网络节点布局的数量、类型、规模和功能。

### 3) 因地制宜原则

要注重地区之间的差异，坚持需求导向、立足实际，在基本物流服务功能的基础上，结合当地资源禀赋、自然条件、产业特点，围绕农村物流发展的实际需求，规划建设各具特色、模式多样的节点体系，适应并有效支撑当地农村物流的快速发展。应当从农村和乡镇两个方面选择培养面向农村的物流企业。鼓励有条件的农民建设农村物流企业，积极争取和扶持一些面向农村物流的企业，合理分工，实现农村物流的有效经营。

### 4) 资源整合原则

按照“资源共享、多站合一、功能集中、节约高效”的要求，加快促进交通、商务、农业、邮政、供销等部门现有节点资源衔接共享，合理规划布局向全社会开放的公共物流网络节点体系。

### 5) 信息化原则

县乡村一体化需要信息化做支撑。建立覆盖县乡村的物流信息网络系统，促进县乡村物流信息良性互动，解决县乡村信息不对称的问题，实现县乡村物流信息的一体化。着力建设适合县乡村互动的电子商务平台，实现快速反应，网上交易或信息的快速传递。努力建设一个县乡村一体化

的物流信息平台,实现各个物流环节的有效沟通、实时跟踪、有效控制和全程管理。

## （2）清城区县乡村三级农村物流网络建设

清城区县乡村三级农村物流网络如图 4-1。首先,建立清城区县级农村物流中心,形成仓储、运输配送、物流信息及综合服务为一体为主的四大物流系统,出台相关优惠政策,引导物流商户入驻园区,并为其提供便捷服务。其次,建立乡镇级农村物流服务站,利用全区各乡镇客运站、货运站、社会仓库等,改建或新建乡镇级农村物流服务站。乡镇物流服务站在整个运营网络中起到承上启下的作用,促进农村物流的快速发展。最后,在遵循“服务新农村、服务新型住宅社区、服务特色民营企业”的原则,合理规划农村物流网点布局,使广大农民群众和民营企业享受到便捷高效的物流服务。同时,应发挥农村客运村村通优势,实现班线客车小件快运,并借助邮政、供销及社会物流网络作为补充,实现偏远偏僻农村物流网络的全覆盖,形成门对门、点对点的服务三农的物流体系。

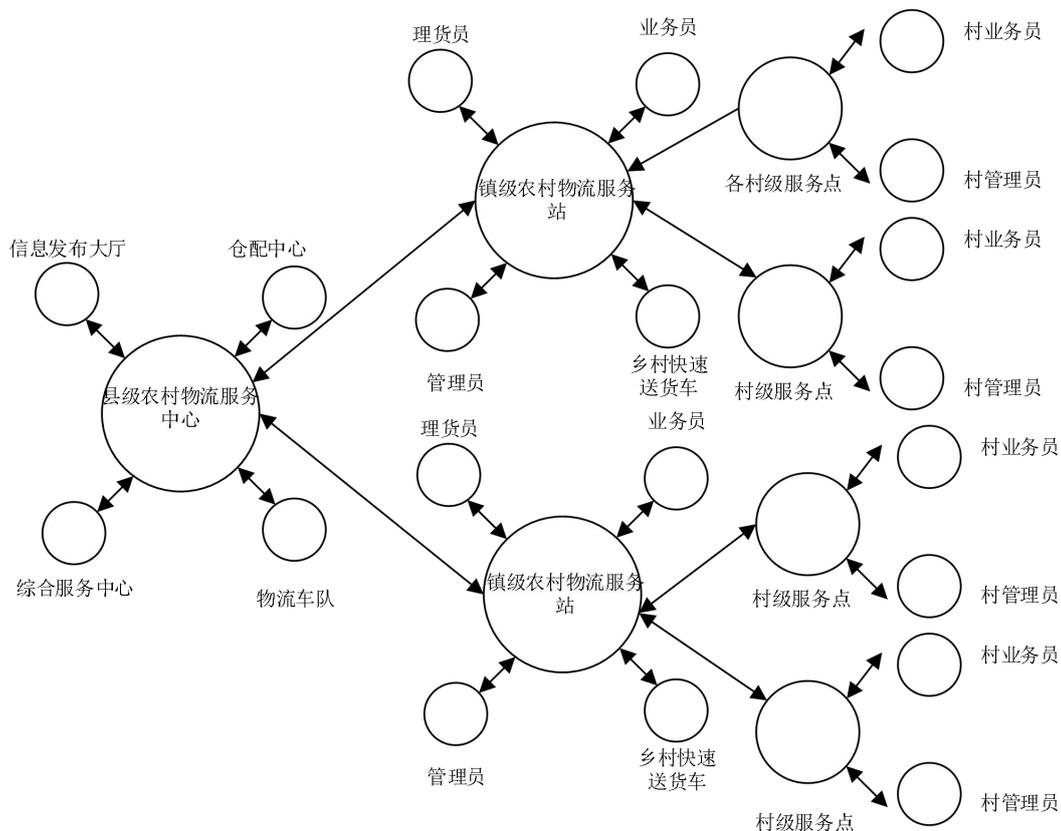


图 4-1 清城区县乡村三级物流节点示意图

### (3) 打造县级农村物流中心

#### 1) 功能定位

清城区县级物流中心处于县乡村三级物流网络节点体系的最高层次，是县域与外部区域之间物流交换的枢纽节点，也是县域范围内物资集聚和物流组织的中心。通过整合交通、商务、农业、邮政、供销以及快递等现有资源、设施、网络，建设农村电商综合性信息平台，优化整合物流货源和运输线路，推动实现县级物流中心向上与干线物流网络的有效衔接，向下与乡村腹地的延伸。该节点主要依托当地具有交通优势的物流园区、电商园区、公路货运站、工业园区等物流节点设置，主要负责

大规模、大批量的快消品、工业品和农产品仓储配送功能，不仅满足周边城区客户的仓储配送物流需求，而且为区域内下一级别的乡镇网点提供农产品的上行和快消品、工业品下行的物流运输服务。

## 2) 县级农村物流中心的选址要求

①符合县级国土空间规划，原则上宜纳入综合交通运输体系规划或相关专项规划；

②交通便利，有二级以上公路相通，与对外综合运输网络合理衔接；

③靠近农贸市场、批发市场等较大货源集散点，优先选择现有等级较高、规模较大的交通运输、农业农村、商贸、供销、邮政快递等各类站场资源进行升级改造；

④具备良好的给排水、电力、道路、通讯等基础设施配套条件及地质条件；

⑤具备与生产、经营活动规模相适应的占地面积，原则上不低于2万平方米。

## 3) 县级农村物流中心选址与建设

依据《广清空港现代物流产业新城总体规划（2019-2035年）》，广清空港新城将由现代物流功能组团、智能装备功能组团、商务贸易功能组团、综合产业功能组团、现代农业功能组团和生活服务功能组团六大组团组成。打造成面向粤港澳大湾区的现代商贸和物流产业集聚区，打造全球一流的公路、铁路、空港多式联运现代化供应链枢纽，成为粤港澳大湾区城市生产生活分拨中心，推动广清两地产业协同发展。

规划成立广清空港新城，选址于清远市源潭镇中心区域，隶属广东

省清远市清城区，距清远中心城区 20 公里，距广州中心城区 70 公里；距白云机场、广州北站 40 公里。总体规划面积 37 平方公里，北至松塘村，南至青龙村，东至洞尾村，西至源潭河，核心区面积 12.77 平方公里，计划从 2020 年开始建设，到 2035 年全部建成，总投资预计约 985 亿，预留发展备用地面积 3.9 平方公里。

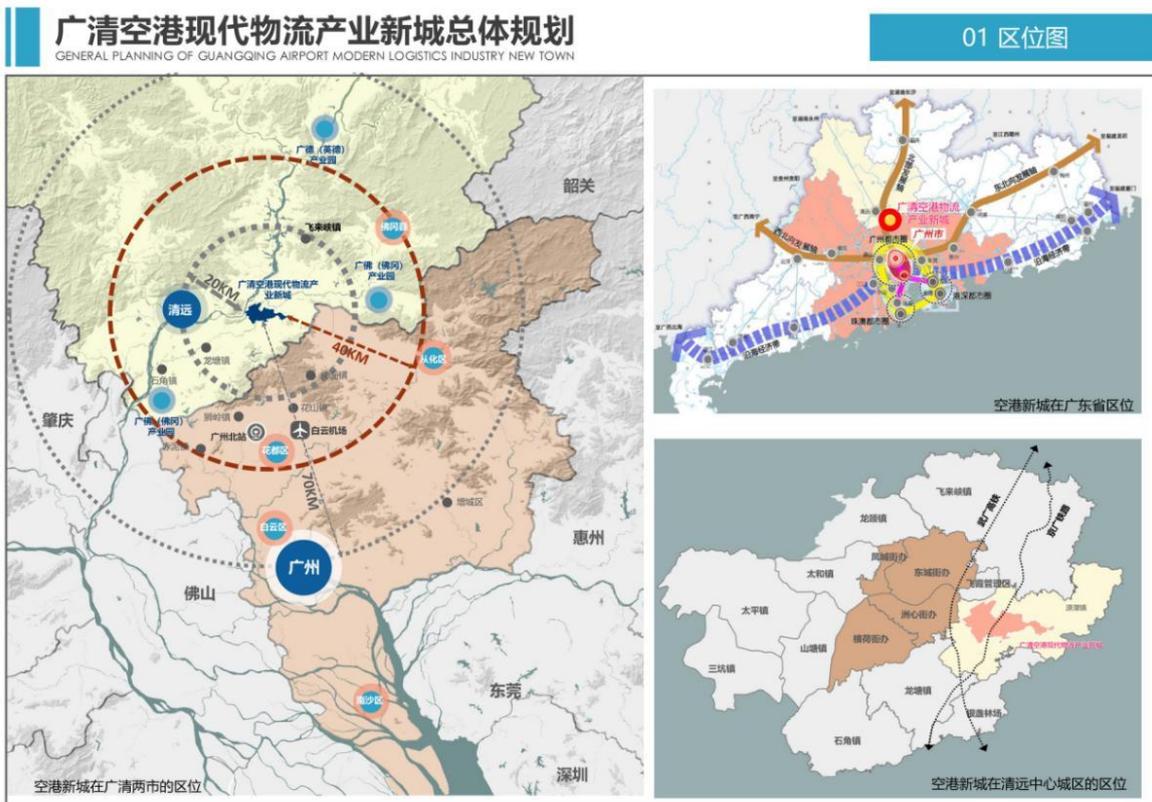


图 4-2：总体规划区位图

清城区县级农村物流中心设立在源潭镇广清空港现代物流产业新城。（如图 4-3）。

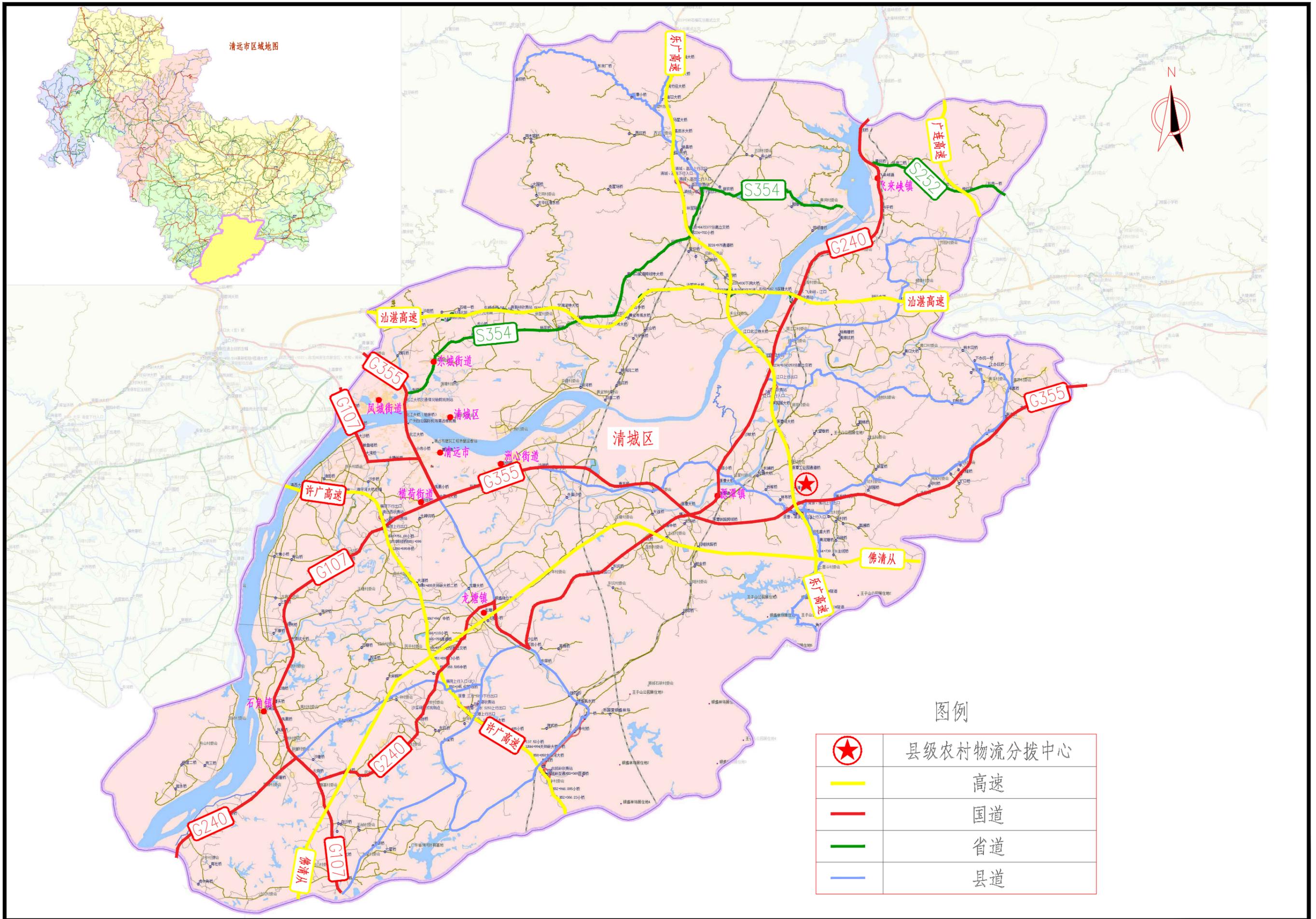


图4-3：清城区县级农村物流中心

#### 4) 功能布局

在功能布局上结合清城区产业特点进行设计。清城区县级农村物流中心集农产品的采购中心、流通加工包装中心、分拣运输中心、储存保管中心、信息中心、农资及农村消费品的配送中心，成为区域农村物流活动、物流组织管理和物流信息等为一体的物流网络枢纽。县级农村物流中心通过物流企业、商贸企业和信息资源在中心内的集约互补，发挥出批量采购、共同配送、仓储服务、快速流通及信息共享的优势，实现农村物流信息服务、运力管理、物流交易及配送一体化管理，成为城市物流与农村物流衔接的必不可少的节点设施。具体功能布局示意图如图4-4。



图 4-4：县级农村物流中心布局示意图

**农产品仓储物流区：**主要建有普通仓库、专用仓库及冷藏库。普通仓库用于粮食、花生等无需冷藏保鲜的农副产品及农村日用品储存；专用仓库主要用于存放农药、化肥等物资；冷藏库则是为蔬菜、水果、食用菌和肉类等提供保鲜，为水产品等提供冷冻的场所。

**货物仓储/流通加工区：**主要提供常规货物仓储和流通加工功能。常规货物仓储一方面为附近的当地工业企业、电商提供仓储服务，另一方面为当地特色产品提供临时存储服务。流通加工区为了促进农副产品销

售、维护产品质量和提高物流效率，提供进行一定程度的包装、分割、计量、分拣、刷标志、帖标准、组装等简单作业的服务。包装使用可重复使用和可再生的包装材料、可食性包装材料、可降解材料和天然纸质材料等环保材料进行作业。

快递分拨区：为入驻的快递企业提供分拨、分拣、查检、集散等服务的场所。此区主要通过整合清城区域快递资源，形成经济、合理的货载批量并进行车辆配载和路线安排。

零担物流区：主要是满足小批量、多频次、快速度的货运物流需求而建立的一个线路齐全、运作规范的区域零担快运市场，服务于专业从事零担专线运输的物流企业。

车辆服务区：主要是为进入物流中心的车辆提供停放、保管服务，同时提供车辆提供检测、修理、清洗和保养等服务。

办公和电子商务区：为入驻企业和管理人员提供办公、餐饮和住宿等。同时也是管理及运营县级农村电商综合服务的平台，吸引优秀的农副产品电商企业入驻办公，同时提供电商培训及孵化等服务。

#### 5) 设施设备配备

物流设施与设备是贯穿于物流系统全过程、深入到每个作业环节、实现物流各项作业功能的物质基础和手段。清城区县乡村三级物流体系的建设需配备先进、统一、完善的物流设施设备，以提高县乡村三级物流的体系的建设进程。县级农村物流中心要求引进先进的技术和设备，实现智能化作业，改变传统人工作业模式，提升仓储、配送效率，满足电商发货时效性要求，设施设备配备见表 4-1。

表 4-1 县级农村物流中心设施设备配备表

节点等级	设施设备类别	设施设备清单
县级农村物流中心 (约 4000m <sup>2</sup> )	办公设施设备	办公用房、文件柜、办公桌椅、电脑、打印机、饮水机、空调、电话
	物流设施设备	零担中转库、普通仓储库、冷藏冷冻库(1000m <sup>2</sup> 左右)、堆场、停车场、装卸作业区; 货车、冷链保鲜车、货架、托盘、液压手推车、叉车、分拣设备、X光安检仪、手持终端
	信息服务中心	信息交换、通信、电子显示、监控设备, 条码扫描器、电脑或显示设备、无线 WIFI 路由器、移动信息终端
	配套设施设备	餐饮店、超市、车辆维修、清洗设施设备

#### (4) 设置乡镇级农村物流服务站

##### 1) 功能定位

乡镇级农村物流服务站是农村物流网络节点体系中上接县、下联村的中间层节点。可依托当地客运站节点设置, 主要承担小规模、小批量的快消品、工业品和农产品仓储配送功能, 衔接一级县域节点和三级村落节点的货物调度, 可以进行一些简单的农产品流通加工。同时, 承接电子商务农村共同配送主体送到乡镇的快递包裹, 实现快递包裹仓储、自提、进村分拨的功能。

##### 2) 乡镇农村物流服务站选址要求

①符合乡镇国土空间规划;

②依托现有的农村乡镇客(货)运站场、交通管理站、公路养护站、供销合作社镇村助农服务中心等, 按照客运、物流、邮政快递、商贸、

供销等“多站合一”的模式，对乡镇既有站场设施进行升级改造；

③选择乡镇电商服务中心、邮政局(所)、乡镇快递服务中心、农资配送站等，叠加物流或快递服务功能；

④宜选择在交通便利、商贸活动集中地，具有停车、装卸、货物堆存等便于物流或快递作业的场地；

⑤具备与生产、经营活动规模相适应的占地面积，原则上不低于2500平方米。

### 3) 乡镇农村物流服务站选址与建设

#### ① 各镇街道地理交通及经济特点

清城区目前共有8个镇街，其地理交通及经济特点如下：

##### 凤城街道

位置：凤城街道位于清城区北部，南邻北江，西北毗连清新区，东与东城街道接壤，南邻洲心街道，辖区总面积23.27平方千米。是清远市区的老城区。

交通：凤城街道交通便利，凤城街道北有清连高速公路，南望武广客运专线清远站，东邻笔架河，西有107国道通过，区域交通优势明显，境内基础设施完善。

乡村特色产业及物流发展情况：

凤城街道聚焦于农村示范建设，通过加快推进乡村振兴项目，整合土地、落实惠农项目，推进古城样板村、清郊、沙田、田龙示范建设，以及加强农村基层设施建设等方式促进农业发展，提升农村基层自治能力。截至2021年，规模工业总产值约为33.25亿元。

##### 东城街道

位置：东城街道位于清城区东北部，南临北江，西邻凤城街道，东与飞来峡镇接壤，北与清新区毗连，辖区总面积 101.82 平方千米。

交通：东城街道交通便利，四通八达，是清城区人民政府所在地，东有白庙码头，南望武广客运专线清远站，西邻笔架河，中有省道 S377 线通过，北有凤城大桥、洲心大桥、伦洲大桥，把清远市新市区与东城街道连为一体。

乡村特色产业及物流发展情况：

农业上大力推进乡村振兴项目，引进优质发展项目，新桥村当总支部牵头加强与企业合作，注册相关产业 50 家；与企业合作研发“乐享美食村”，面向省职教城师生提供餐饮配送服务，与院校合作研发设计订房 App，扩大民宿知名度。新桥大水坑村作为广东省全省乡村民宿发展现场推进会清远市清城区点位之一，迎接与会人员的实地考察。江埗村党总支部与华南农业大学合作建立清远首个“花稻花”无人农村项目。截至 2021 年，规模工业总产值约为 5088.8 万元。

### 洲心街道

位置：洲心街道位于清远北江南岸、大燕河北岸，东接源潭镇，南邻龙塘镇，西连横荷街道、清远港码头，北与凤城街道、东城街道隔江相隔，是清远市委、市政府所在地和全市的政治、经济、金融、文化、商务中心，辖区总面积 80.10 平方千米。

交通：辖区道路交通四通八达，广清高速公路和清连高速公路在辖区内交汇，107 国道、清佛一级公路贯穿境内，辖区内有武广高铁清远站、市汽车客运站、中冠汽车站和白云机场候机楼等交通设施，广清城际轻轨清远站也设在洲心街道。洲心街道与旧城区隔江而望，北江大桥与北江三桥将一河两岸联为一体。西边紧靠清远港口，以东 8 千米有清

远火车站，中有南北和东西相向的 107 国道和清（远）佛（冈）一级公路贯穿境内。

乡村特色产业及物流发展情况：

洲心街道物产丰富，有清远麻黄鸡、驰名中外的乌鬃鹅、洲心大粥、洲心烧猪、洲心烧鸡、洲心河鲜等特色美食。农业方面，粮食生产和农业结构稳定，完成两造水稻种植 21895 亩，2021 年实现农业总产值 2.62 亿元。

洲心街道凭借突出的交通区位优势，充分利用市、区的优惠政策，引进各大商贸物流项目，打造全市物流商贸物流中心。辖区城西大道至人民路地段规划为商贸物流园区，依靠一大批商贸物流项目的建设，洲心街道拓展传统商贸服务业，发展壮大现代服务业；发展以硬之城广场为中心的商贸板块，加快推进华南装饰城二期、义务商务城、农产品批发市场、顺盈时代广场、胜利广场等大型商贸物流项目的建设，商贸物流圈正逐步形成规模。截止 2021 年，规模工业总产值约为 22.56 亿元。

### 横荷街道

位置：横荷街道位于清城区西南部，东岭洲心街，南邻龙塘镇，西邻石角镇，辖区总面积 90.37 平方千米。

交通：横荷街道水陆交通四通八达，北江、大燕河环绕其境，是广清高速公路和清连高速公路出入口，国道 107 线、省道 1906 线（清三公路）、清佛公路、广清高速公路贯穿东西南北。

乡村特色产业及物流发展情况：

横荷街道物产丰富是著名的“鱼米之乡”、“三鸟之乡”，清远麻黄鸡、乌鬃鹅是传统的主要特产，畅销海内外。近年来横荷街道因地制宜开展优质农产品种养技术和乡村振兴、农村电商等专业培训，助力新

型职业农民成长，提高农民经济收入，截至2021年，规模工业总产值约为70.26亿元。

### 源潭镇

位置：源潭镇位于清城区东部，东与佛冈县和广州从化区接壤，南与龙塘镇银盏林场和广州市花都区接壤，辖区总面积227.37平方千米。

交通：辖区内交通便利，四通八通。主要交通干道有：广乐高速公路、佛清从高速公路、清佛一级公路（S354线）、银英一级公路（S253线）、清佛三级公路（Y004线）、京广铁路及其二级火车站源潭客运站（原清远客运站）和清远货运站、武广客运快线。

乡村特色产业及物流发展情况：

辖区内有新马田园综合体项目（“飞霞龙田”文化乡村项目），设有稻虾共生、智慧农业、水产基地、精品民宿等乡村特色板块产业。有清远麻鸡、乌鬃鹅、生猪等源潭镇名优特产，2021年实现农业总产值9.7亿元。

源潭镇物流发展前景明朗，根据《广清空港现代物流产业新城总体规划（2019-2035年）》，广清空港新城将由现代物流功能组团、智能装备功能组团、商务贸易功能组团、综合产业功能组团、现代农业功能组团和生活服务功能组团六大组团组成。打造成面向粤港澳大湾区的现代商贸和物流产业集聚区，打造全球一流的公路、铁路、空港多式联运现代化供应链枢纽，成为粤港澳大湾区城市生产生活分拨中心，推动广清两地产业协同发展。截至2021年，规模工业总产值约为129.9亿元。

### 龙塘镇

位置：龙塘镇位于清远市南部，距清远市区10千米，东靠源潭镇，南接广州市花都区，西邻石角镇，北与横荷街道、洲心街道隔江相望，

有清远“南大门”之称，辖区总面积 227.37 平方千米。

交通：龙塘镇距广州市中心 50 千米，属于珠三角半小时经济、生活圈范围，广清城际轨道、广清高速公路、佛清从高速公路、武广客运专线、京广铁路、107 国道和省道 S269、S253 线纵横贯穿全镇，是广清南北经济走廊上的重要节点地区。

乡村特色产业及物流发展情况：

龙塘镇着力释放乡村新活力，2021 年全年新增农民专业合作社 9 个、农业龙头企业 1 家。有清远麻鸡、乌鬃鹅、水鸭、四大家鱼、香芋、无渣粉葛等特色农副产品。截至 2021 年，规模工业总产值约为 308 亿元。

### 石角镇

位置：石角镇位于清远市最南端，地处清远、广州、佛山三市交汇点，南接广州市花都区，西接佛山市三水区，是全区距离粤港澳大湾区最近的产业大镇，在接受大湾区辐射带动上拥有优于的区位、交通、生态、开发空间优势，具备承接粤港澳大湾区辐射带动的优越条件和重大机遇，辖区总面积 178.23 平方千米。

交通：石角镇内交通四通八达、国道 G107 线、国道 G240 线、省道 S269 线、省道 S253 线、县道 X405 线、乡道 Y012 线、乡道 Y136 线、石龙大道、德龙大道等主干道以及水深开阔的北江河贯穿全镇东西南北。

乡村特色产业及物流发展情况：

清城区石角镇紧紧围绕区委提出的“将石角镇打造成为广清产业转移示范区、环大湾区先进制造业强镇”，深化农村综合改革，发展农村特色产业。目前镇内葡丰生态园、石岐波记菜场、回岐盈多蔬菜种植园特色农业示范基地 3 个，其中石岐波记菜场年产蔬菜约 2300 吨，石清城区唯一的省级农民专业合作社，成为供穗“菜篮子”基地。镇内还有红

肉火龙果、白萝卜、野山猪、黑山羊、三源鸡、乌鬃鹅、黑皮冬瓜、有机米等特色农产品。

石角镇物流发展前景可观，现有金发科技高分子新材料产业基地、兴维物流园、蓝宝制药、赛美（广东）科技创新产业园、广清中大时尚科技城等重点项目。根据清远市综合交通运输体系发展“十四五”规划（如下图）。近期还将有“清远港新港公共物流码头”以及“清远港石岐回作业码头”2处货运码头规划建设，以推动广清两地产业协同发展。截至2021年，规模工业总产值约为374.23亿元。

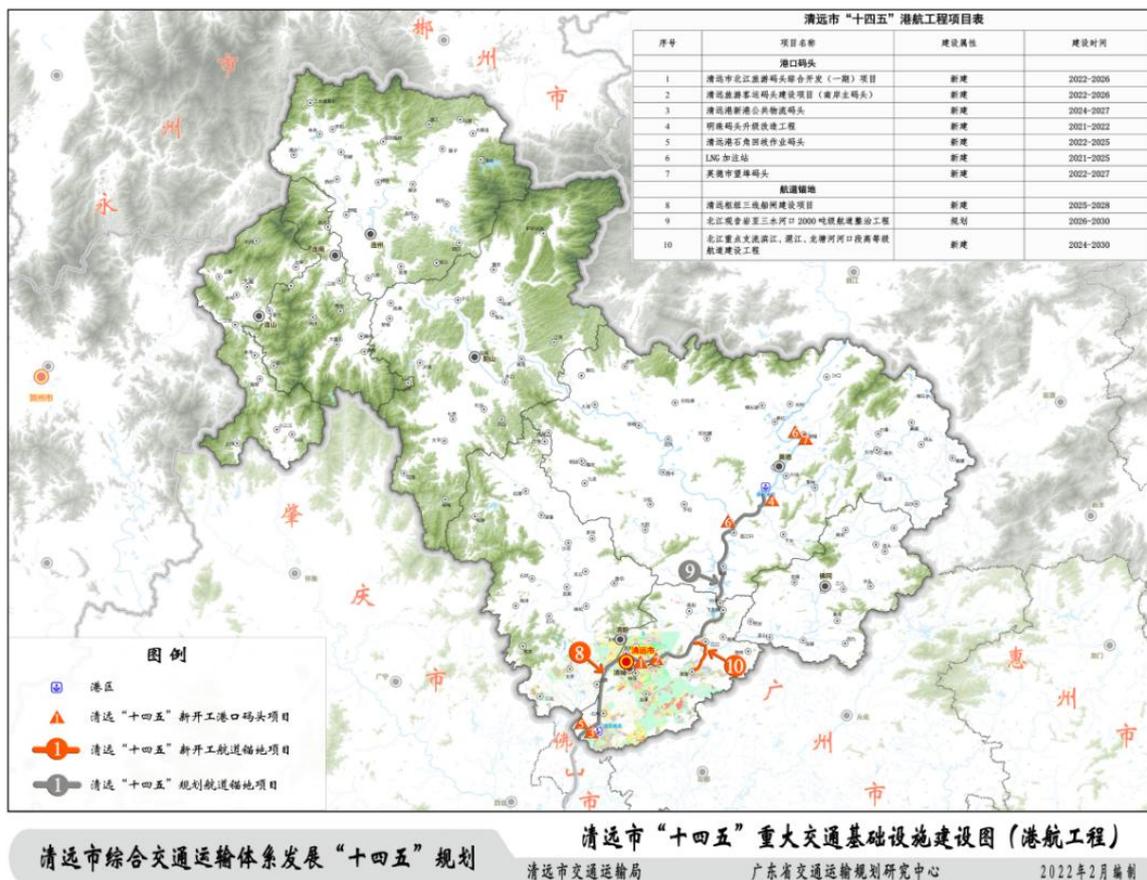


图 4-5：清远市“十四五”重大交通基层设施建设图（港航工程）

### 飞来峡镇

位置：飞来峡镇位于清城区东部，北江中下游。东邻佛岗县龙山镇，

南邻源潭镇、东城街道，西邻清新区禾云镇，北邻英德市黎溪镇，辖区面积 371.55 平方千米。

交通：飞来峡镇距清远市区 37 千米，北江航道、S253 线银英公路、京广铁路、武广高铁、广乐高速公路和汕湛高速公路纵贯全境。

乡村特色产业及物流发展情况：

飞来峡镇实施农业“3 个三工程”，努力探索和发挥“金融村官”作用，推动农民致富增收。高标准的建设清远鸡省级现代农业产业园，完成 2 个国家黄羽鸡产业集群项目建设任务。申报独树乌鬃鹅、旧岭大迳农村沃柑“一村一品、一镇一业”等项目。以及飞来峡黑皮冬瓜是飞来峡镇的蔬菜拳头产品，作业特色产业发展。飞来峡镇举办一年一度的飞来峡黑皮冬瓜节，吸引众多商家和游客前来参观和选购。截至 2021 年，规模工业总产值约为 27.18 亿元，农业总产值约为 16.53 亿元。

## ② 各乡镇级农村物流服务站规划

综合前一部分各镇/街道经济特性，规划各镇/街道农村物流服务站如下：

**凤城街道农村物流服务站：**凤城街道面积 23.27 平方千米，地理位置处于老城区中心位置，商圈经济发达，物流基础完善，各村的物流需求已与城区物流通畅衔接，街道中心社区基本已全部完成城镇化，商圈较为发达。但古城、清郊、沙田、田龙等村域因地处凤城街道外围，且主要产业以农业为主，农村物流及电商发展较为缓慢，同时该区域居民自发性经营不少零星农村物流及电商产业（沙田村）。考虑凤城街道农村物流及电商发展实情，结合既有农村物流及电商发展情况，**凤城街道农村物流服务站址为沙田村。**

**东城街道农村物流服务站：**东城街道面积 101.82 平方千米，情况与

凤城街道类似，地理位置同处于老城区中心位置，商圈经济发达，物流基础完善，各村的物流需求已与城区物流通畅衔接，街道中心社区基本已全部完成城镇化，商圈较为发达。但部分街道外围村域，以农业为主要产业，农村物流及电商发展较为缓慢，该区域居民自发性经营不少零星农村物流及电商产业（江埗村近）。考虑东城街道农村物流及电商发展实情，结合既有农村物流及电商发展情况，**东城街道农村物流服务站址为江埗村。**

**洲心街道农村物流服务站：**洲心街道面积 80.10 平方千米，位于新城区的中心，并且凭借突出的交通区位优势，充分利用市、区的优惠政策，引进各大商贸物流项目，打造全市物流商贸物流中心。辖区城西大道至人民路地段规划为商贸物流园区，依靠一大批商贸物流项目的建设，洲心街道拓展传统商贸服务业，发展壮大现代服务业；发展以硬之城广场为中心的商贸板块，加快推进华南装饰城二期、义务商务城、农产品批发市场、顺盈时代广场、胜利广场等大型商贸物流项目的建设，商贸物流圈正逐步形成规模。但辖区东部物流体系尚不成熟，主要集中在中国邮政，为充分辐射辖区东部农村物流，**洲心街道农村物流服务站址为中国邮政速递物流股份有限公司清远市清城分公司。**

**横荷街道农村物流服务站：**横荷街道面积 90.37 平方千米，位于新城区的边缘，街道办位于荷兴广场附近，人口相对较为集中，且在荷兴广场有不少零星农村物流及电商产业（信丰物流、丰行物流、龙兴物流），结合既有规划，**横荷街道农村物流服务站址为荷兴广场。**

**源潭镇农村物流服务站：**源潭镇面积 227.37 平方千米，源潭镇物流发达，在辖区西侧已规化有广清空港新城位于清远市源潭镇中心区域，但辖区东部高桥片区人口密集，物流体系尚不成熟，为充分辐射辖区东

部农村物流，**源潭镇农村物流服务站址为高桥。**

**龙塘镇农村物流服务站：**龙塘镇面积 227.37 平方千米，龙塘镇依托广清大道，银英公里及省道 S253 线已有全球通物流园，该物流园地位龙塘镇地理中心位置，位于广清大道、银英公里及省道 S253 线交汇处，且附近多小区、楼盘、村域人口相对较为集中，同时离龙塘镇镇府也较近。**龙塘镇农村物流服务站址为全球通物流园。**

**石角镇农村物流服务站：**石角镇面积 178.23 平方千米，石角镇农业农村居民主要沿 G107 以及 G240 沿线分布，其中塘头、塘基、兴仁人员相对较集中，交通便利，辐射范围广。**石角镇拟建设三个镇级农村物流服务站，具体选址为①塘头、②塘基、③兴仁。**

**飞来峡镇农村物流服务站：**飞来峡镇面积约 371.55 平方千米，飞来峡镇居民人口片区集中较为明显，其中升平、高田、濠江口片区人口相对较为集中，且沿国道 G240 线，交通便利，辐射范围广。**飞来峡镇拟建设三个镇级农村物流服务站，具体选址为①升平、②高田、③濠江口。**

在清城区 8 个镇街设置综合运输服务站[依托乡镇客运站、电商服务中心、邮政局（所）和农资站等进行改造或新建]，承担区域内物流组织与管理，支撑农村物流各类物资的中转仓储和分拨配送，解决县级物流服务中心与村级服务网点之间的中转，综合前一部分各镇经济特性，规划各镇街农村物流服务站如下：

表 4-2 乡镇级农村物流服务站规划建设表

序号	镇（街）	项目名称	建设性质 (改建/新建)	建设起止年限 (年)	规划建设面积 (每处)
1	凤城街道	凤城街道物流服务站	新建	2023-2025	300m <sup>2</sup>
2	东城街道	东城街道物流服务站	新建	2023-2025	300m <sup>2</sup>
3	洲心街道	洲心街道物流服务站	改建	2023-2025	300m <sup>2</sup>
4	横荷街道	横荷街道物流服务站	改建	2023-2025	300m <sup>2</sup>
5	源潭镇	源潭镇物流服务站	新建	2023-2025	300m <sup>2</sup>
6	龙塘镇	龙塘镇物流服务站	改建	2023-2025	300m <sup>2</sup>
7	石角镇	石角镇物流服务站(3处)	新建	2023-2025	300m <sup>2</sup>
8	飞来峡镇	飞来峡镇物流服务站(3处)	新建	2023-2025	300m <sup>2</sup>

根据《广东省农村物流网络节点建设标准》（试行），乡镇农村物流服务站具备与生产、经营活动规模相适应的占地面积不低于2500平方米。规划至2035年，宜结合年限内的物流发展情况等，因地制宜，各乡镇级农村物流服务站占地面积（改建、扩建等方式）达到2500平方米。乡镇级农村物流服务站选址方位如图4-6。

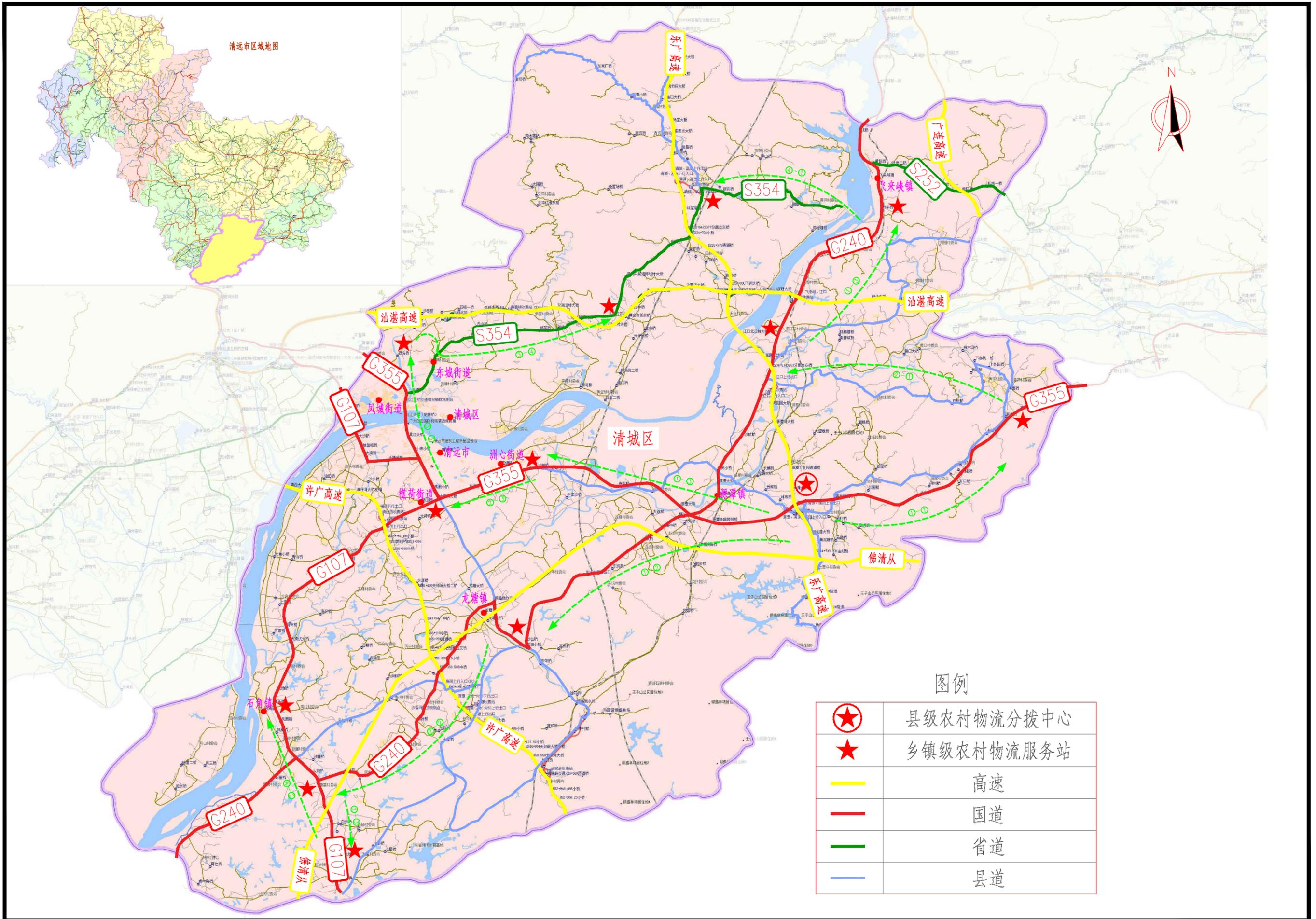


图4-6: 清城区乡镇级农村物流服务站方位图

#### 4) 功能布局

乡镇级综合运输服务站是将客运、物流、邮政快递、电商等资源进行整合，实现“功能叠加”与“多站合一”。站内配备工作人员、相应设备和物流配送车辆，本着“就近就便”原则，整合优化乡镇的各条物流配送线路，负责将由县级农村物流中心分拨的商品或乡镇区域内的商品配送至村级物流服务点，同时将农村的农副产品集中转运至县级农村物流中心，兼具客运候车、物流仓储、快递收发、电子商务、便民服务及特色农产品线下体验等功能。一个功能较为齐全的综合运输服务站建筑面积约 300m<sup>2</sup>。具体功能布局示意图如图 4-7。



图 4-7: 乡镇级农村物流服务站布局示意图

农产品存储区，将从村级服务点运送或乡镇区域内适销的农产品进行集中存储，再统一向县级农村物流中心运送。

货物安检区，主要是对进入综合运输服务站的货物、快递包裹利用安检机器进行安全检查。

货物仓储/中转区，主要作为县级至村级的中转点，进行货物的短暂堆存，同时可以为当地企业提供仓储服务。

快递包裹作业区，将邮政、“四通一达”等快递企业的快递包裹统一进行分拣保管，并且发布到货信息，将包裹配送至各村级服务点或等

待村民上门自取。

信息中心/电商服务区，提供电子商务产品线下展示及体验服务，农产品代购及电商产品代销代购的信息收集与发布，同时开展电子商务进农村的人才培训活动。

后台办公区是管理人员办公与休息的场所。

### 5) 设施设备配备

乡镇级农村物流服务站作为农村物流服务点应标准配置硬件设施包括但不限于：小冷库、运输设备、计量设备（电子称等）、存储设备（货架等）、信息采集（手持终端等）、监控设备（包括摄像头等）、办公设备（包括电脑、网络、打印机等必要办公设备）、配送设备（包括POS终端等）等。镇级农村物流服务站设施设备配备见表4-3。

表 4-3 乡镇级农村物流服务站设施设备配备表

节点等级	设施设备类别	设施设备清单
乡镇级综合运输服务站（约 300m <sup>2</sup> ）	办公设施设备	办公场地、桌椅、电话
	物流设施设备	堆场、仓库、停车场、货架、周转箱、货车、冷链保鲜车辆（如有冷库）、称重设备、安检设备、冷库（100 平方米左右，如有需要）或配置移动式集装箱冷库二台左右（100 立方米左右，如有需要）
	信息服务中心	条码扫描器、电脑或显示设备、无线 WIFI 路由器、移动信息终端

## (5) 布设村级物流服务站

### 1) 功能定位

村级物流服务站是农村物流网络节点体系中的基层网点，处于节点

体系的末端，是集客运、电商、快递、便民、邮政等多功能为一体的服务节点，可实现农村物流各类物资“最初一公里”和“最后一公里”有序集散和高效配送，以及电商、快递等各类物流信息的及时采集和发布。

### 2) 村级农村物流服务点选址要求

①优先利用供销合作社镇村助农服务中心、益农信息社、农家店（超市）、农村综合服务社、村邮站、农村电商服务点、农村快递服务站、农产品购销代办站等升级或改造；

②具备道路通行条件，方便货运配送，满足车辆装卸作业和临时仓储需求；

③具备与生产、经营活动规模相适应的占地面积。

### 3) 村级农村物流服务点选址规划

在110个行政村（包含村改居39个）依托农村便利店、农村合作社、村邮站、农产品购销代办站等设置村级物流服务点，村级服务点分布如表4-4所示。

表4-4 清城区县乡村三级物流体系节点表

县域	所属镇街	村域
清城区	凤城街	沙田、田龙、古城、清郊（4个）
	东城街	石板、大塍、黄金埗、江埗、新桥、新星、平塘、莲塘、长埔、澜水（10个）
	洲心街	南埗、三角、连石、凤凰、塘坦、伦洲、沥头、洲沙、联岗、青联、沙湖（11个）
	横荷街	大有、玉塘、岗头、青山、车头、赤岗、百加、佛祖、横荷、打古（10个）
	源潭镇	踵头、大坵、青龙、松塘、金星、新马、大连、迎咀、连安、连塘、东坑、黄溪、积余、黄茅、大龙、洞尾、秀溪、台前、新田

县域	所属镇街	村域
		(19个)
	龙塘镇	安丰、泗合、民平、湓冲、定安、长冲、井岭、石岭、银盏、陂坑、新庄、云路、金沙、沙溪(14个)
	石角镇	黄布、七星、沙步、舟山、南村、灵洲、新基、塘基、民安、马头、石岐、田心、沙坑、界牌、回岐、城中、塘头、兴仁(18个)
	飞来峡镇	黄洞、社岗、竹园、升平、旧岭、坳头、石颈、高塍、西坑、文洞、禾仓、螺塘、黄口、湖洞、独树、银地、石梨、濠江口、横石、北濠、升平(村改居)、高田、清华、龙埗(24个)

村级物流服务点负责人宜具有以下条件：在当地具有一定影响力，家庭收入来源相对比较稳定，掌握电脑及互联网应用基本操作技能，有一定的奉献精神和服务意识。

#### 4) 服务功能

村级物流服务点在农村物流网络中起到基础性的作用，受所属乡镇农村物流服务站的管理，是最基层的参与者。主要负责汇总本村群众生活资料的需求信息并联系购进农副产品以及上行农产品的集中等。村级物流服务点深入到农村，直接与农户接触，能够及时反馈农村生产信息、消费需求信息以及劳动信息等，通过村级物流服务点的服务，为部分农民群众和农业经营者提供门到门服务。村级物流服务点主要包括快递包裹收寄功能；信息收集和发布功能；农资、农产品、电商产品等代销代购功能；根据当地需求及条件提供助农取款、缴费服务、票务服务、乘车服务、社保服务等便民服务功能。

各功能区具体布局示意图见图 4-8，每个服务点面积不小于 10 m<sup>2</sup>，主要建设快递作业区、农产品暂存区、农资存储区、农村电商服务区和便民服务区。其中农商电商区可与当地各村已规划建设“益农信息

社”整合。



图 4-8：村级物流服务点布局示意图（有农产品、农资需求，不低于 10m<sup>2</sup>）

快递作业区：快递作业区具备快递末端网点功能，推行“送货上门”、“网点自提点”两种配送模式，同时可为村民提供代收、代寄、临时存放快递及快递查询、投诉等服务。

农产品暂存区：农产品暂存区可为收购的农特产品提供临时储存，同时可由信息员同步全县各个乡镇的农产品收购价格及数量信息，为村民提供信息服务，打破信息孤岛，促进农特产品的价格透明，降低滞销为农民带来的损失。

农资存储区：农资存储区主要为供应量大且供应频繁的农资商品提供储存，避免出现农资短缺，保障农民农业活动的正常进行。

农村电商服务区：农村电商服务区主要为村民提供农资、农产品、电商产品等代销代购服务，服务区工作人员同时也是农村物流信息员，负责农村种植统计信息、收获预告信息、收购价格信息等农村电商线上服务平台上的发布，并根据村民信息需求提供查询服务，实现农产品种植和销售的信息化和透明化。

便民服务区：根据村民需求及服务点条件提供助农取款、水电缴费服务、客运票务服务、社保服务等便民服务，降低村民为获取这些服务

所付出的交通成本和时间成本。

在没有农产品及农资需求的村级物流服务点则把农资存储区和农产品暂存区更改为普通货物暂存区，如图 4-9 所示：

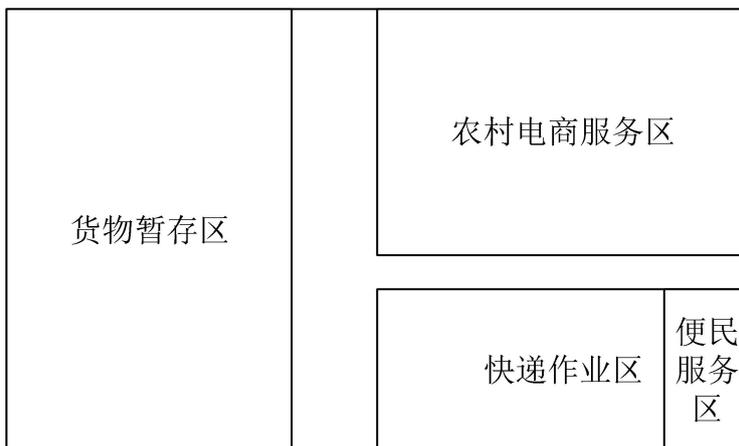


图 4-9 村级物流服务点布局示意图（无农产品、农资需求，不低于 10m<sup>2</sup>）

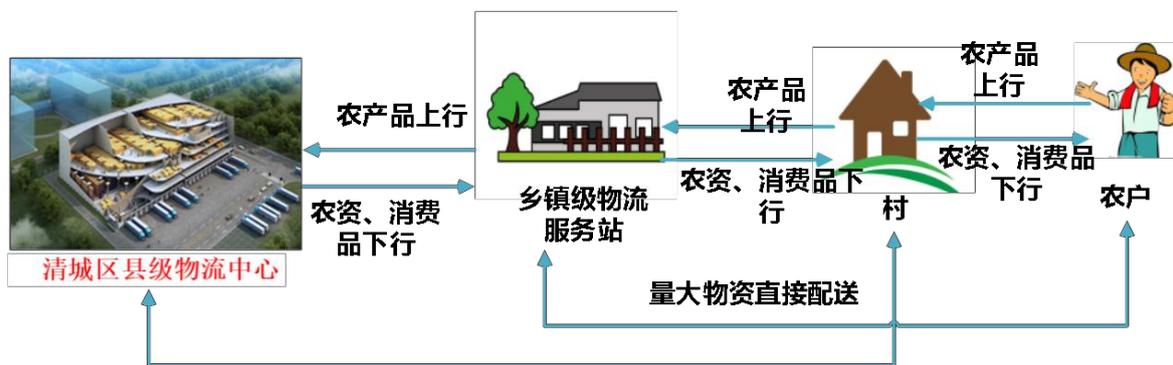
### 5) 设施设备配备

村级物流服务点设施设备配备见表 4-5。

表 4-5 村级物流服务点设施设备配备表

节点等级	设施设备类别	设施设备清单
村级物流服务点 (不低于 10m <sup>2</sup> )	办公设施设备	办公场地、桌椅、电话。
	物流设施设备	货物堆存场地、货架、周转箱、称重设备
	信息服务中心	条码扫描器，电脑或显示设备、无线 WIFI 路由器、移动信息终端

### （6）县乡村三级农村物流网络运营流程



县乡村三级农村物流网络运营流程

通过县乡村三级农村物流网络，结合社区配送和城乡共同配送、上门自提，形成一条较为完整的物流快递配送服务链，在提升配送效率的同时，有效降低物流配送成本。由自建的集散中心、社区配送合作网点、村服务站以及整合社会物流资源，完成货物的集散、中转及配送服务。

如上图所示，清城区县级农村物流中心依托当地具有交通优势的物流园区、电商园区、公路货运站、工业园区等物流节点设置，这一节点主要负责大规模、大批量的快消品、工业品和农产品仓储配送功能，不仅满足周边城区客户的仓储配送物流需求，而且为区域内下一级别的乡镇网点提供农产品的上行和快消品、工业品下行的物流运输服务。网点间可以根据实际需要进行货物相互调拨。镇级农村物流服务站是为某一乡镇及周边服务小型分拨中心，依托当地公路货运站、客运站、工业园区等物流节点设置，主要承担小规模、小批量的快消品、工业品和农产品仓储配送功能，衔接一级县域节点和三级村落节点的货物调度，可以进行一些简单的农产品流通加工。同时，承接电子商务农村共同配送主体送到乡镇的快递包裹，实现快递包裹仓储、自提、进村分拨的功能。三级村级服务站为某一村落的物流终端服务网点，以现有供销社村级综合服务网点或加盟农村便利店为依托，这一节点的数量较大，分布广泛，

一是可以实现村民在家门口享受便捷优惠的寄递取服务，解决农村物流最后一公里的问题；二是助力工业品下乡，农产品进城，解决农产品保鲜的“第一公里”的运输存储问题。

#### 4.2.2 配送网络线路规划

配送网络线路规划通过开通物流配送线路整合县级农村物流中心、乡镇级农村物流服务站、村级物流服务点等物流资源，实现物流体系各节点间的互联互通，对社会快递物流资源进行再集聚，将网购商品及时配送到乡村，将农产品及时运回县级农村物流中心，发往清城区及其他城市。

##### （1）客运班线与货车结合的承载物流服务

货物从县级农村物流中心通过客车+小货车运送至乡镇级农村物流服务站，村部沿线通过客运车配送，客运车辆不能送达的地方通过农村便利店、农村合作社等节点负责人统一到乡镇取货，具体见表 4-6。

表 4-6 客运班线物流配送网络及配送方式

配送网络	配送方式
县级农村物流中心→乡镇级综合运输服务站	客车+小货车
乡镇级综合运输服务站→村级物流服务点	a. 小客运车 b. 承包责任制 c. 村民自取

在规划前期，物流网络体系建设未完善、货量少，因此以客运班线为县乡运输主体，利用客运闲置资源降低物流成本，同时助力客运企业进行转型升级，待三级物流体系进入成熟阶段，引导专业物流进行县乡配送。

##### （2）优化城乡物流配送线路

### 1) 规划原则

城乡物流配送线路规划要做到“三定”和“四统一”。

“三定”即定时、定点、定线。

定时：每天上午统一从县级农村物流中心发车，按照固定时间到达村级服务点并定时往返；

定点：县级农村物流中心与村级物流服务站互联互通，乡镇级农村物流服务站作为辖区内快件投递和收件点，快递车辆定点停靠；

定线：规划农村物流配送专线相对固定运营，固定车辆每天往返一趟。

“四统一”即统一运价、统一服务、统一配送、统一补贴。

统一运价：区域内上行、下行每件费用相对固定；

统一服务：县级农村物流中心对电商和快递企业开展统一收货、统一存货、统一包装、统一贴单、统一发货服务；

统一配送：县级农村物流中心按照专线线路统一配送到站点，由各站点通过专线回程将上行产品配送到县级农村物流中心，从而最大限度地减少车次，提升社会物流的利用效率，降低物流成本；

统一补贴：物流配送按线路里程、往返车次或快递单量进行补贴。

### 2) 线路规划

待县乡村三级物流体系趋于成熟后，根据县域城区和各乡镇地理位置及交通情况，整合升级运输网络，引导当地主要快递企业组建快递联盟，共同成立一家物流企业用于县乡村物流配送，并购入专业性的新能源货运车辆，利用既有交通要道，拟规划打造3条物流配送专线，定时、定班、定点发送物流共同配送“班车”，具体线路见表4-7。

表 4-7 清城区拟规划物流配送专线线路表

序号	线 路									长度 (Km)
1	源潭镇	G355	高桥	X406-X843	滘江口	G240	升平	C758-S354	高田	15+20+10+15=60
		①-①		①-②		①-③		①-④		
2	源潭镇	G355-G240	龙塘镇	G240-G107	塘基	G107	兴仁	G107	塘头	20+14+5+10=49
		②-①		②-②		②-③		②-④		
3	源潭镇	G355	洲心	G355-G107	横荷	G107-G355-Y102	凤城	Y102-S354	东城	24+5+9+13=76
		③-①		③-②		③-③		③-④		

### 4.2.3 农村物流信息体系规划

在规划期内，加强农村物流信息化建设，推进信息化应用，提高物流信息互联互通水平和业务协同能力，深入推动智慧物流技术在农产品供应链的应用，建立完善清城区农村物流公共服务平台，提升农村物流信息服务水平，基本形成便民惠民的综合物流信息服务体系。

#### (1) 完善农村物流安全监管平台

利用道路运输车辆卫星定位系统，将县乡村三级物流体系的配送车辆纳入定位系统，利用北斗卫星导航信息技术实现 GPS 货物跟踪，接受区交通运输局的监控，预防车辆超速、超载、随意更改路线等违规行为，降低发生交通事故和货品遗失的几率。

#### (2) 加强城乡快递综合服务平台建设

不断完善城乡快递综合服务平台建设，融合农村货运与农村客运、邮政物流、商务、供销的信息。积极引导第三方物流服务平台健康发展，建立农副产品、农资、农村生活消费品的物流服务系统，推动物流企业数据联网共享，推动共同配送、多式联运信息服务，推动农村物流快速发展。

### （3）搭建农村物流业务信息交换平台

鼓励和引导电子商务平台与快递物流企业之间建设农村物流业务信息交换平台，通过平台整合各农村物流参与主体信息，在确保消费者个人信息安全的前提下，鼓励企业间运力数据、仓储数据、订单数据等互联互通，利用公共信息服务平台避免信息孤岛，实现资源配置的优化。通过农村物流业务信息交换平台，实现农村物流供应链信息的无缝对接、高效快捷的传递和使用，提升物流效率。

### （4）发展农村物流企业信息平台

鼓励有条件的物流企业调度系统智能化改造，实现车货匹配、车线匹配与车路匹配，引入智能算法，实现配送路径智能化；提升快递物流企业、仓储运营企业的设备自动化、数据采集自动化水平，促进智慧物流的发展，提高信息平台安全防护水平。

## 4.2.4 农村电商服务网络规划

### （1）完善农村电商服务节点网络

加快清城区县级物流服务中心建设。优化“县级物流服务中心—乡镇级物流服务站—村级服务点”三级农村物流服务网络布局，加快形成覆盖城乡、配套衔接、布局合理、便民惠民的快递骨干网和末端投递网。通过电子商务联通城乡之间、农产品生产与消费之间的流通渠道。通过完善农村电商服务节点建设，整合产业链各环节资源，线上线下融合互动，开展农产品认证，带动农产品标准化建设，促进现代农业发展。

到2025年，建设农村电商服务示范点12个（依托村级物流服务点），到2035年，重点建设完善农村电商村级服务点，节点分布如表4-8所示。建设乡镇电商服务站12个（依托综合运输服务站），建设农村电商服务点110个（依托村级物流服务点），每个镇重点培育1个镇级龙头电商企

业，扶持1个有发展潜力的电商企业，形成清城新区农村电商企业联盟。

表 4-8 清城区农村电商服务节点网络表

所在镇街	农村电商村级服务点（粗体标示为示范点，其他为规划建设）
凤城街道	沙田、田龙、古城、清郊（4个）
东城街道	石板、大塍、黄金埗、江埗、新桥、新星、平塘、莲塘、长埔、澜水（10个）
洲心街道	南埗、三角、连石、凤凰、塘坦、伦洲、沥头、洲沙、联岗、青联、沙湖（11个）
横荷街道	大有、玉塘、岗头、青山、车头、赤岗、百加、佛祖、横荷、打古（10个）
源潭镇	踵头、大埕、青龙、松塘、金星、新马、大连、迎咀、连安、连塘、东坑、黄溪、积余、黄茅、大龙、洞尾、秀溪、台前、新田（19个）
龙塘镇	安丰、泗合、民平、湓冲、定安、长冲、井岭、石岭、银盏、陂坑、新庄、云路、金沙、沙溪（14个）
石角镇	黄布、七星、沙步、舟山、南村、灵洲、新基、塘基、民安、马头、石岐、田心、沙坑、界牌、回岐、城中、塘头、兴仁（18个）
飞来峡镇	黄洞、社岗、竹园、升平、旧岭、坳头、石颈、高塍、西坑、文洞、禾仓、螺塘、黄口、湖洞、独树、银地、石梨、滘江口、横石、北濠、升平（村改居）、高田、清华、龙埗（24个）

（2）推动清城区农村电子商务信息网络发展

加强农村电子商务信息网络建设与完善，调动各参与主体的积极性，以政府引导，市场化手段为主，推动清城区农村电商交易平台、综合服

务平台建设发展。

#### 1) 继续发展电商交易服务平台

建设发展电商示范点，利用农村邮政、供销网点的网络优势，构筑“线上线下一体”的开放电商平台，整合清城区农村电商上下游企业入驻，通过电子商务推进农产品产销衔接。进一步发展壮大清城区农村电子商务。

#### 2) 建设发展清城区电商综合服务平台

培育清城区农村流通龙头企业，包括农村电商龙头企业、农村物流龙头企业、农业产业化龙头企业等，构建清城区电商综合服务平台，发挥龙头企业带动效应，融合农村邮政、供销、交通运输等的功能优势与网络优势，通过综合服务平台提供电商一站式服务，包括农特产品信息发布、电商企业订单需求发布、特色优质农产品品牌化、监督维护食品的安全，形成清城农产品特色，打造新型的农村电商寄递网络。

### 4.3 县乡村三级农村物流网络方案预期目标

#### 4.3.1 县乡村三级农村物流网络配送覆盖率

本规划建设清城区县、乡、村三级物流体系旨在推动农村物流破解“三农”问题，促进农村经济的发展，实现村民“购物不出村、销售不出村、金融不出村、创业不出村”，提供与城镇无差异化的电商、物流服务。体系建设通过优化农村物流网络，提升农村物流投递和收寄能力，实现快递网点乡镇、行政村网点覆盖率100%；通过整合区域物流资源，节省运力，全面降低城乡物流末端配送成本；通过搭建农村电商综合服务平台，打通农场品进城渠道，解决农场品销售难问题。

#### 4.3.2 县乡村三级农村物流网络配送时效

物流的时效性简单来讲就是及时、高效、保质保量地实现货物送达服务。随着电子商务的发展，农村网络的普及，农村居民对于运输时效性的要求也越来越高，时效性已成为物流不断优化和追求的目标和努力方向。

邮政普遍服务标准中对印刷品、包裹全程时限要求为：

- ▶ 直辖市、省会城市间 5~10 天，不超过 10 天送达的比例不应低于 95%；
- ▶ 省际地级以上城市间 8~15 天，不超过 15 天送达的比例不应低于 95%；
- ▶ 省际其他地区之间 10~20 天，不超过 20 天送达的比例不应低于 95%。

对于邮件投递频次有如下要求：

- ▶ 城市每天不应少于 1 次；
- ▶ 乡、镇人民政府所在地每周不应少于 5 次；
- ▶ 农村地区每周不应少于 3 次；
- ▶ 交通不便的边远地区，应按照国务院邮政管理部门制定的标准执行。

通过本规划，农村物流服务时效性将会有显著改善，依托完善的网络覆盖密度和通达性，可以提供多种形式的物流服务，满足时效性要求，如表 4-9 所示：

表 4-9 清城区农村物流服务产品列表

服务产品名称	服务内容	运作模式
同城当日达	区域内，货物从接单12个小时内送达	接单后，由客（货）运班线运经乡镇物流服务站中转或直接送抵村级物流服务站
乡村快捷配送	货物到达镇级农村物流服务站，6小时完成配送	客（货）运班线将货物运送至乡镇物流服务站，由专人负责配送到村级物流服务网点
绿色通道	农作物、肉类、水产品等生鲜农副产品，8小时内送抵县级农村物流中心	客（货）运班线到农户家或集散地拉货，运达县级农村物流中心，当天向外发运

综合上述农村物流服务产品，从县级农村物流中心到村级网点的双向物流配送能在12小时内完成。此外多样化、高质量的服务产品也将开通新的市场资源，特别是“绿色通道”作业将有效推进清城农产品货物的市场开拓。

## 第五章 县乡村三级农村物流网络体系运营管理

### 5.1 运营管理模式

#### （1）坚持政府引导与市场运作相结合

农村物流的发展，既要充分发挥市场的主导作用，促进生产要素的自由流动和合理配置，强调物流企业的市场主体地位，充分调动企业发展物流的积极性；又要充分发挥政府的政策引导作用，制定好、实施好促进农村物流发展的各项政策，推动清城区农村物流体系的构建。充分调动骨干物流企业与电商的积极性和主动性，鼓励企业创新县乡村三级物流节点、配送线路、信息体系及电商平台的运营管理模式，开展共建共管、联营合作，降低建设和运营成本，保障体系的可持续运营。

#### （2）注重各方利益，打造利益共同体，实现多方共赢

农村物流网络是由农户、企业、物流企业、第三方中介及农副产品消费者组成。在农村物流的运作中，积极培育农村物流网络中的各个节点，使其网络成为高效、互惠互利、多方共赢的综合体；将农户、农资经营者、运输企业、农产品加工者、货运场站经营者、货运信息及中介机构有效组织起来，结成利益共享的物流共同体，积极发挥农村物流各参与方的优势；各参与方之间紧密协作，最终实现物流整体运行成本低、流通时间短、对市场的响应敏捷迅速的发展目标，形成“车辆有货源、企业有效益、群众得实惠”的基本要求。交通、商务、农业、供销、妇联、共青团、邮政、客运、快递、物流、电商、村淘等部门与企业间的合

作，共同推进县乡村物流体系融合发展。

## 5.2 安全运营管理

（1）建立完善全面的规章制度。县乡村三级物流体系网络节点应建立健全相应的安全生产管理制度，配备相应的安全管理人员和设施设备，完善安全生产条件，做好安全宣传与教育。货物堆码应符合物品理化性质要求，不得存放危险货物及其他列入违禁目录的货物。

（2）定期、不定期检查机制。快递和物流等运营单位应当实行安全检查制度，按照规定对运输、寄递物品进行安全检查或者验视。通过日常检查、定期检查、不定期检查，对禁止运输、寄递，存在重大安全隐患，或者客户拒绝安全查验的物品，不得运输、寄递。物流运营单位应当建立客户身份、物品的信息登记制度。

（3）重视员工培训。对体系网络节点人员进行专业化培训，通过节点人员加强对寄递货物的安全检查，同时加强宣传让村民了解安全寄递流程。

（4）注重运营车辆安全驾驶管理。物流运营单位应加强对物流配送车辆的组织管理，建立完善物流配送车辆管理制度，对物流配送车辆的交通安全和驾驶员进行严格规范的监督管理。

（5）对农副产品加强质量监管。通过合同、协议规范农户的农药、化肥等用量。加强农副产品上行质量检测把关，同时搭建产品溯源系统，增强农副产品的可追溯性。

## 5.3 运营服务管理

（1）货物检验。体系各网络节点货物受理时应进行核验，不得受理或组织运输法律、行政法规禁运的货物。如发现托运违禁货物应及时向有关机关举报。

（2）货物管理记录完整规范。体系各网络节点对进出站点的各类物品按规定程序履行检查，各环节交接职责明确，交接记录完整、准确。

（3）信息公开。体系各服务节点内应公示服务范围、收费标准、作业流程、投诉电话。

（4）调度合理。体系配送网络线路应避免过长、迂回、往复运输，沿途节点停顿时间合理，装卸时间安排合理。

（6）信息化管理。物流信息体系应对接各大快递、物流端口，实时更新货物动态信息，提供货物运输追踪服务。

（7）提供电商服务。电商服务节点应向村民宣传网络安全、电商资讯等，培育农民网上购物、产品网上销售、网上购买等习惯。并提供网上商品代购、农副产品代销等服务。

（8）妥善处理客户投诉。体系各网络节点应及时受理农村物流运营的相关投诉，并确保投诉得到合理解决。

#### 5.4 品牌建设

（1）诚信体系建设。应建立健全县乡村三级物流体系运营的信用管理制度，建立失信行为惩戒机制。

（2）品牌形象识别。县乡村三级物流网络节点健全品牌形象，增强

品牌辨识度和认知度，扩大品牌影响力。标识标牌宜兼顾标准化和个性化，在满足物流站点标识统一式样、统一编号、统一颜色的基础上，可兼顾融合站点经营企业的个性化标识。

（3）优质服务塑造。应不断提高县乡村三级物流体系服务标准化、规范化、信息化水平，为客户提供高质量物流服务，塑造优质品牌服务。并可建立客户反馈机制，不断优化品牌服务形象。

（4）特色产业升级。针对清城区特色农副产品进行产业升级，提高产品竞争力。首先，鼓励、扶持和推动经营方式从小规模分散经营向合作化、规模化、产业化转变；其次，延长产业链条，提高产品附加值，形成初级产品、半成品、深加工产品和终端产品的多级配套生产格局；最后，对产品进行精加工，对客户群体进行细化分类，满足不同消费人群的需求，为品牌建设提供保障。

（5）优质品牌培育。应从三方面推动清城区地方品牌建设。首先应鼓励企业摒弃以其他品牌贴牌销售的策略，树立地方特色品牌，产品包装应统一，包装上应具备统一的品牌标识和防伪标识，政府可对企业订购统一品牌包装材料进行一定补助，以降低企业品牌拓展成本；其次，对于有特色、质量好的产品，政府应协助其添加知名权威机构质量认证，提高消费者对产品的信任度；最后，对于具有一定地方特色的品牌，可组成清城区品牌联盟，由政府聘请专业的品牌策划机构，为品牌联盟量身制定切实可行的品牌推广计划，并保证推广计划的落地实施，以联盟形式进行地方品牌的统一推广，将有效地降低单家企业的费用，提高宣传效果。

## 第六章 县乡村三级农村物流网络体系建设保障措施

本规划以“市场运作、政府引导，梯次推进”为原则，以提高配送效率、降低物流成本为目标，加快形成电商产品下乡、农产品进城的双向流通格局，促进清城区现代物流业的发展。

（1）加强领导，协调联动。在清城区政府领导下，交通运输局、区财政局、商务局、供销联社、自然资源局、农业局等单位参与，组建县乡村三级物流体系建设领导小组。各单位要各司其责，协同解决农村物流网络节点体系建设中的规划、土地、投资、运营等问题，统筹推进网络节点建设与发展。

（2）形成合力，寻求扶持。区财政局、交通运输部门及其他参与合作的单位和部门要共同努力，积极向上争取专项补助资金，确保建设资金及时到位。一是积极争取农村物流体系发展专项资金，对有较强公益性的农村物流项目予以引导扶持，对县乡村三级物流体系末端网点运营前期实行适当资金和设备补贴，扶持其度过业务拓展期；二是加大对农村电商的财政投入和政策倾斜，对农村电商企业提供一定政策优惠，如减税、专项资金补贴等，促进地方龙头电商企业的形成，对符合要求的农村电商企业，组织其申报相关资金补助；三是认真贯彻落实国家对农村物流、鲜活农产品和小型微利企业的优惠政策，落实和完善农村物流用地政策，积极协调税务部门落实对符合条件的农村物流企业的税收优惠政策，对入驻清城区物流中心的物流企业实行入园租金补贴，降低企业前期成本压力，提高园区入驻率。

（3）加强监管，净化市场。区相关部门要加强对辖区农村物流运输市场的动态监测及考核监督，打击非法运营行为，保障合法经营者的权

益，净化规范农村物流市场。通过行政手段引导快递企业、零担企业入驻清城区物流中心，限制零散物流企业占道经营，建立统一开放、公平竞争、规范有序的交通物流体系，一方面便于开展农村物流共同配送，另一方面减少城市大型货车通行，避免城市交通堵塞，改善城市交通环境。

（4）信息共享，良性运营。实现物流货物及快递包裹“统进、统配、统送”，引导电子商务企业与快递物流企业信息共享，实现电子商务与物流快递的协同发展和高效联动，建立长效机制，形成覆盖全区县乡村的现代物流配送体系。

（5）加强培训，引进人才。一方面，为当前物流行业相关从业人员提供专业知识和技能提升的培训支持；另一方面，加大力度对物流中高层次技术和管理人才的引进，促进区内物流企业转型升级与创新发展。

# 附件1

## 专家意见执行情况：

1、补充完善清城区物流现状等基础资料；

执行情况：按专家意见修改。

2、加强与现有相关规划的衔接；

执行情况：按专家意见修改。

3、建议明确物流规划的目标及时间节点要求；

执行情况：按专家意见修改。

**《清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划  
(2023-2035年)》、《清远市清城区县道路网发展规划  
(2023-2035年)》专家评审会议评审意见**

2023年9月28日星期四，清远市清城区交通运输局在清远市公路勘察规划设计院有限公司组织召开了《清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）》及《清远市清城区县道路网发展规划（2023-2035年）》（以下简称《规划》）专家评审会。参加会议的有清远市清城区交通运输服务中心、清远市清城区工业和信息化局、清远市清城区供销合作社、清远市清城区农业农村局、凤城街道办事处、东城街道办事处、洲心街道办事处、横荷街道办事处、龙塘镇人民政府、石角镇人民政府、源潭镇人民政府、飞来峡镇人民政府代表及5名专家（名单附后）。与会代表听取了编制单位清远市公路勘察规划设计院有限公司的汇报，审阅了成果文件，经充分讨论，形成专家评审意见如下：

一、总体评价

《规划》文件编制符合相关要求，同意通过评审，经修编完善后可作为上报审批的依据。

二、意见与建议

（一）清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）

- 1、补充完善清城区物流现状等基础资料；
- 2、加强与现有相关规划的衔接；
- 3、建议明确物流规划的目标及时间节点要求；
- 4、结合各镇街物流现状及特点优化三级物流站点布局，优化物流配送系统。

（二）清远市清城区县道路网发展规划（2023-2035年）

- 1、更新完善县道路网发展现状等基础资料；
- 2、根据中长期公路路网规划要求，优化规划目标及指标设置，完善总体路网布局；
- 3、加强与现有规划的衔接。

评审专家：

张俭 蔡明涛

胡益华 邓永成 李纪

2023年9月28日

# 会议签到表

会议内容	《清城区县道专项规划及县域农村物流三级网络节点体系发展规划》评审会		
会议时间	2023年9月28日（星期四）		
会议地点	清远市公路勘察规划设计院有限公司四楼会议室		
姓名	职务/职称	单位	联系电话
刘连宜	外经股股长	区工信局	18023338301
罗业典	站股/站员	区供销社	18820540800
潘宇冲	副主任	区交通运输服务中心	13602938626
梁力豪	站长	湖心交警站	13926669991
王卓冰	办事员	区农业农村局	18666692851
黄建东	乡村公路养护办主任	东城街办	13828502492
莫伟立	公路站主任	飞来峡镇	1506675483
邓国斌	道安办主任	凤城街办	13828550680
梁小	公路办副主任	德荷街道办事处	13828502720
何国良	公路办副主任	石角镇政府	18926674290
潘和平	公路办副主任	源潭镇政府	13828501339
钟发尊	公路办副主任	坑塘镇政府	13509262662
李玲	市固体废物处理中心	市固体废物处理中心	1392667029
蔡明博	市固体废物处理中心	市固体废物处理中心	1392766696
胡金岩	市公路事务中心	市公路事务中心	13602939082
邓佩文	市公路事务中心	市公路事务中心	13927681328
张俭	" "	" "	13802896653
向金志	清远市公路设计院	市公路设计院	18826611284
李礼子	副主任	" "	1392669099



# 附件2

### 各相关部门意见及落实情况汇总表

序号	征求单位	提出的建议	采纳情况	答复
1	发改局	无意见	采纳	已知
2	自然资源局清城分局	无意见	采纳	已知
3	农业农村局	无意见	采纳	已知
4	财政局	<p>一、关于“第六章 县乡村三级农村物流网络体系建设保障措施”中“（2）形成合力，寻求扶持。区财务局、交通运输部门及其他参与合作的单位和部门要共同努力，积极争取专项补助资金，确保建设资金及时到位”，建议“区财务局”修改为“区财政局”；将“积极争取专项补助资金”修改为“积极向上级争取专项补助资金”</p> <p>二、我局对来函其他内容无意见。</p>	采纳	已在《清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）》修改
5	公安局清城分局	无意见	采纳	已知
6	城综局	无意见	采纳	已知
7	工信局	无意见	采纳	已知
8	市场监督局	无意见	采纳	已知
9	洲心街	无意见	采纳	已知
10	东城街	无意见	采纳	已知
11	凤城街	无意见	采纳	已知
12	横荷街	无意见	采纳	已知
13	龙塘镇	无意见	采纳	已知
14	源潭镇	无意见	采纳	已知
15	飞来峡	无意见	采纳	已知

# 清远市清城区发展和改革局

## 关于征求《清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023～2035年）》意见的复函

清城区交通运输局：

关于征求《清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023～2035年）》意见的函已收悉，经研究，我局无修改意见。

特此函复。

清远市清城区发展和改革局

2023年12月1日



（联系人：曾桂创，联系电话：3939179）

# 清远市自然资源局清城分局

## 关于征求《清远市清城区县 乡村三级农村物流网络体系发展 规划（2023~2035年）》意见的复函

清城区交通运输局：

转来《关于征求〈清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）〉意见的函》已收悉，经研究，我局无意见。后续建设如涉及新增用地，需完善用地手续方可开工，严禁产生违法用地。

此复。

清远市自然资源局清城分局

2023年12月1日

（联系人：廖欣，联系方式：3344020）

公开方式：不公开

# 清远市清城区农业农村局

## 关于对《关于征求〈清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划〉（2023~2035年）意见的函》 征求意见的复函

区交通运输局：

转来的《关于征求〈清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划〉（2023~2035年）意见的函》收悉。经我局认真研究，我局无修改意见。

特此函复。

清远市清城区农业农村局

2023年12月4日

（联系人：黄道立，联系方式：3939755）

# 清远市清城区财政局

城财复函〔2023〕2223号

签发人：文建雄

## 对《关于征求 清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）意见的函》的复函

清远市清城区交通运输局：

转来《关于征求<清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）>意见的函》收悉。经研究，我局意见如下：

一、关于“第六章 县乡村三级农村物流网络体系建设保障措施”中“(2)形成合力，寻求扶持。区财务局、交通运输部门及其他参与合作的单位和部门要共同努力，积极争取专项补助资金，确保建设资金及时到位”，建议“区财务局”修改为“区财政局”；将“积极争取专项补助资金”修改为“积极向上级争取专项补助资金”

二、我局对来函其他内容无意见。

此复。



(联系人：明劲棠 联系电话：3939962 分管领导：徐飞峰)

# 清远市公安局清城分局

## 关于征求《清远市清城区县乡村三级农村物流 网络体系发展规划（2023~2035年）》 意见的复函

区交通运输局：

收到贵局转来的关于征求《清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）》意见的函。

经研究，我局无意见。



# 清远市清城区城市管理和综合执法局

签发人：黄恩楚

## 对《关于征求<清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）>意见的函》的复函

清远市清城区交通运输局：

转来《关于征求<清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）>意见的函》已收悉，经认真研究，我局无意见。

此复。

清远市清城区城市管理和综合执法局

2023年12月1日

(联系电话：3311500)

# 清远市清城区工业和信息化局

## 关于《清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）》的复函

清城区交通运输局：

转来《清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）》的函已收悉。经研究，我局无修改意见。

特此复函。

清远市清城区工业和信息化局

2023年12月4日



# 清远市清城区市场监督管理局

---

## 关于《关于征求〈清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023～2035年）〉意见的函》的复函

区交通运输局：

转来的《关于征求〈清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023～2035年）〉意见的函》已收悉，经认真研究，我局无意见。

清远市清城区市场监督管理局

2023年12月5日



# 清城区人民政府洲心街道办事处

## 关于征求《清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）》 意见的复函

清城区交通运输局：

转来《清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）》已收悉。经研究，我街无修改意见。

清城区人民政府洲心街道办事处

2023年11月30日



# 清远市清城区人民政府 东城街道办事处

## 《关于征求〈清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）〉意见的函》的复函

清城区交通运输局：

转来《关于征求〈清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）〉意见的函》已收悉，经研究，我街无意见。

清远市清城区人民政府东城街道办事处

2023年12月1日



# 清远市清城区人民政府凤城街道办事处

## 关于对《关于征求<清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）>意见的函》的复函

区交通运输局：

贵单位发来的《关于征求<清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）>意见的函》已收悉，经我街认真审阅，没有修改意见。

此复

清远市清城区人民政府凤城街道办事处

2023年12月1日



# 清远市清城区人民政府横荷街道办事处

## 关于征求《清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）》意见的复函

区交通运输局：

《关于征求〈清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）〉意见的函》已收悉，经研究，我街对此无意见。

清远市清城区人民政府横荷街道办事处

2023年12月1日



# 清远市清城区龙塘镇人民政府

## 关于对《清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）》意见的复函

清远市清城区交通运输局：

转来《关于征求〈清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）〉意见的函》，已收悉。经研究，我镇对该文件无意见。

此复。

清城区龙塘镇人民政府

2023年12月1日

（联系人：李敏红，联系电话：0763-3602212）

# 清城区源潭镇人民政府

---

## 关于征求《清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）》意见的复函

清城区交通运输局：

关于征求《清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）》意见的函，经我镇认真研究，无修改意见。

特此复函。

清城区源潭镇人民政府  
2023年12月1日



（联系人：杨金源，联系电话：3243503）

# 清城区飞来峡镇人民政府

## 对《关于征求〈清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）〉意见的函》的复函

清城区交通运输局：

贵单位来文《关于征求〈清远市清城区县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023~2035年）〉意见的函》我镇已收悉，经认真研究，现函复如下：

对此我镇无意见。

特此函复。

清远市清城区飞来峡镇人民政府

2023年12月4日

（联系人：莫振杰；联系电话：15975896628）