

清城石角自建房“11·11”一般高处坠落 事故调查报告

清城区人民政府事故调查组

2026 年 6 月

目录

一、基本情况.....	- 1 -
（一）涉事自建房情况.....	- 1 -
（二）事故相关人员.....	- 2 -
（三）相关协议或约定.....	- 3 -
（四）现场勘察情况.....	- 3 -
（五）事故经过.....	- 4 -
（六）善后工作处理情况.....	- 5 -
（七）属地政府部门履职情况.....	- 5 -
二、事故原因和性质.....	- 5 -
（一）事故原因.....	- 5 -
（二）事故性质.....	- 6 -
三、事故责任认定及处理建议.....	- 6 -
四、事故防范措施.....	- 6 -

清城石角自建房“11·11”一般高处坠落 事故调查报告

2023年11月11日8时58分，石角镇南村村委会财利新村一农村自建房屋进行装修作业时发生一起高处坠落事故，造成1人死亡。

根据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》的有关规定，清城区人民政府于11月13日成立由区应急管理局、市公安局清城分局、区住建局、区总工会、石角镇人民政府等有关单位人员组成清城石角自建房“11·11”一般高处坠落事故调查组（以下简称“事故调查组”）。事故调查组经调查取证、现场勘察，查清了事故发生原因，认定事故性质，明晰事故责任，提出处理建议及防范措施。经调查认定，清城石角自建房“11·11”一般高处坠落事故是一起一般生产安全责任事故。

一、基本情况

（一）涉事自建房情况

涉事两间自建房位于石角镇南村村委会财利新村（未有具体门牌号）均在2017年建成，每间层高两层约7米高，约160平方米。由房主分别为两个儿子而建。其中给其大儿子居住的自建房一层在2017年装修完毕，二层毛坯房从2023年11月8日开始装修。



（图 1 二楼内部装修图片）

按照《关于全面加强清远市限额以下工程和零星作业安全生产监督管理的通知》（清府办函〔2021〕67号）文件规定，1. 涉事房屋属于的限额以下工程，无需办理或无法办理施工许可证的农村房屋。2. 涉事房屋未按照《关于全面加强清远市限额以下工程和零星作业安全生产监督管理的通知》（清府办函〔2021〕67号）文件要求，在石角镇人民政府进行宅基地规划报建和作业安全备案登记。该房屋属于农村自建房二层以下进行简易室内装修，不需要相应资质。

（二）事故相关人员

1. 黄*贵，男，年龄 53 岁，身份证号：略；住址：略；户籍地：略。

2. 蒋*清，男，年龄 54 岁，身份证号：略；住址：略；户籍地：略；无固定职业。

3. 王*春，女，51 岁，身份证号：略；户籍地：略。与蒋*

清为夫妻关系，无固定职业。

（三）相关协议或约定

2023 年 11 月初，黄*贵与蒋*清之间口头约定：黄*贵把其大儿子居住的自建房二层毛坯房装修，以每平方米 14 元价格给蒋*清承包。

（四）现场勘察情况



（图 2-1 楼房外貌）

事发时涉
事轻铁皮
搭建在两
栋楼楼面
中间

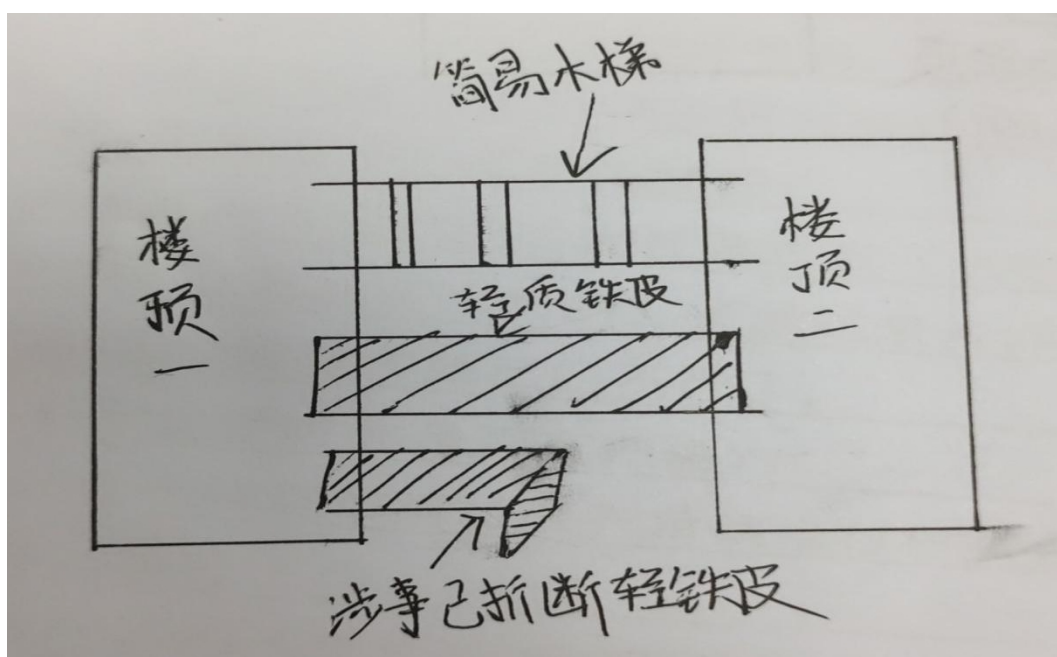


(图 2-2 楼房外貌)



涉事同类型
轻铁皮

(图 2-3 楼房外貌)



(图三 现场平面图)

(五) 事故经过

2023 年 11 月 11 日 6 时 30 分，蒋*清、王*春到黄*贵的自

建房二层毛坯房进行抹灰作业。事发前，蒋*清在毛坯房室内进行抹灰作业，王*春在二层楼顶往楼梯进行洒水。约 8 时 58 分，一村民（黄*照）发现王*春倒卧在地上。

事故发生后，村民（黄*照）立即拨打 120 电话，并通知蒋*清及屋主家人。经 120 医护人员现场确认，王*春已没有生命特征。

（六）善后工作处理情况

黄*贵与蒋*清已达成赔偿协议，相关善后事宜已经处理妥当。

（七）属地政府部门履职情况

石角镇人民政府规划建设办。按照《关于全面加强清远市限额以下工程和零星作业安全生产监督管理的通知》（清府办函〔2021〕67 号）文件要求，该办作为受理限额以下工程备案的职能部门，开展日常安全巡查工作力度不足，未及时发现涉事房屋存在的违规行为，履职不到位。

二、事故原因和性质

（一）事故原因

1. 王*春个人安全意识淡薄，对作业环境危险因素预判不足，冒险在轻铁皮上通行，轻铁皮无法承载王*春自身体重而出现折断，导致王*春从高处坠落。

2. 蒋*清作为涉事自建房二层毛坯房装修的承包者和作业人员，安全意识不足，搭建简易木梯在两间房屋房顶之间通行，没有对王*春在开工前进行相应的安全生产教育和提醒，没有对作

业环境的不安全因素进行排查并及时告知王*春，对王*春作业行为产生误导，使其误走在轻铁皮上通行。

3. 黄*贵作为屋主，没有按规定没有落实监督责任，没有对蒋*清搭建简易木梯在两间房屋屋顶之间通行的冒险行为给予制止。

（二）事故性质

经调查认定，清城石角自建房“11·11”一般高处坠落事故是一起生产安全责任事故。

三、事故责任认定及处理建议

（一）王*春，个人安全意识淡薄，对作业环境危险因素预判不足，对事故的发生负有责任。鉴于其已在事故中死亡，建议免于追究其责任。

（二）蒋*清，作为涉事自建房二层毛坯房装修的承包者和作业人员，没有落实现场安全管理职责，疏于对王*春的安全生产教育和提醒，对事故的发生负有责任。建议石角镇人民政府依据相关法规对其进行处理。

（三）黄*贵，作为屋主没有按规定在石角镇人民政府进行零星作业安全备案登记，对作业现场监督责任不落实，对事故的发生负有责任。建议石角镇人民政府依据相关法规对其进行处理。

（四）其他建议：对石角镇人民政府规划建设办存在履职不到位的问题，由石角镇人民政府依据权限对其作出处理。

四、事故防范措施

（一）各级、各部门要严格执行《关于全面加强清远市限额以下工程和零星作业安全生产监督管理的通知》（清府办函〔2021〕67号）文件要求，全面推进安全备案登记，加强日常安全巡查，严格监督检查。要在思想上清楚认识到限额以下工程和零星作业，在建设单位（或个人）、承接单位、雇佣人员等方面存在的问题，应当及时根据行业、领域的特点完善相关规范和要求。

（二）各级、各部门加强辖区和行业的日常监督管理，督促各类生产经营单位落实安全生产责任，加强作业现场安全生产管理，落实作业人员的安全生产培训教育，防止类似事故的发生。一是作业前对作业人员进行安全技术作业交底，保证作业人员充分了解作业中的安全风险、注意事项、禁止行为和应急措施。二是作业风险较大的，要制定安全可靠的作业方案，严格落实各项安全措施。三是涉及特种作业的，必须由相关持证人员作业。四是要正确使用安全防护用品和防护装置。五是作业现场要配备专人负责安全管理工作，及时排查整改事故隐患，纠正作业人员的违法违规行为。

（三）各级、各部门要深刻吸取该起事故教训，各尽其职，迅速在本属地、本行业（领域）开展安全生产大检查工作，防止类似事故的发生。